

(Varmeforsyning)

Frederiksborggade 15
1360 København KBesøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København KTlf 3395 5785
Fax 3395 5799www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

KLAGE FRA RVV a.m.b.a.
OVER Bornholms Regionskommunes afgørelse af 29. oktober 2009
OM dispensation fra tilslutningspligt for bygning 5 på matrikel nr. 19 fm, Knudsker, beliggende Kanegårdsvej 1 i Rabekken Erhvervspark, 3700 Rønne

18. november 2011

J.nr 1021-11-10-39

TML -EKN

NÆVNETS Nævnensformand, dommer Poul K. Egan
SAMMEN- Direktør, cand.oecon. Niels Jørgen Ravn Sørensen
SÆTNING Forsyningsdirektør, akademiingeniør Astrid Birnbaum
I SAGEN

NÆVNETS Bornholms Regionskommunes afgørelse af 29. oktober 2009
AFGØRELSE stadfæstes.

Bornholms Regionskommune har ved e-mail af 8. marts 2011 genfremsendt RVV a.m.b.a.'s (herefter værket) klage af 19. november 2009 til Energiklagenævnet. Bornholms Regionskommune fremsendte den 23. november 2009 værkets klage til Energiklagenævnet til videre foranstaltning, men klagen blev imidlertid fremsendt til en forkert e-mailadresse. Klagen nåede derfor ikke frem til Energiklagenævnet, før fejlen blev rettet på baggrund af en henvendelse den 25. februar 2011 fra værket til Energiklagenævnet. Bornholms Regionskommune genfremsendte herefter klagen til Energiklagenævnet ved e-mail af 8. marts 2011. Ved ovennævnte afgørelse meddelte Bornholms Regionskommune dispensation til Hasle Refractories A/S (herefter ansøger) fra tilslutningspligten til værket for ovennævnte bygning.

Sagens baggrund

Rønne Kommune¹ godkendte den 22. juni 1996 et projekt for forsyningsnet til "Rabekken Erhvervspark" samt pålæg om tilslutningspligt til værket for om-

¹ Pr. 1. januar 2003 Bornholms Regionskommune.

rådet. Af projektforslaget fremgår bl.a. følgende om de ejendomme og bygninger, som pålægges tilslutningspligt:

”[...]

BILAG 2

Liste visende de ejendomme der pålægges tilslutningspligt

Gade	Husnr.	Ejd.nr.	Ejd. art	Matr. nr. Knudsker	Bemærkn.
Rabekkevej	001	068432 068629	Bygning Grund	19ev	
Knudsker	001	02002	Ubebygget grund	22eu 22a	Vejareal
Harbovej	150	074920	Bebygget grund	19fa	
Rabekkevej	001 002	075641 075641	Grund Bygning	19fb	

[...]”

18. november 2011

J.nr 1021-11-10-39

TML -EKN

Side 2 af 8

Tilslutningspligten blev pålagt med en tilslutningsfrist på 9 år og udløb den 30. september 2007 for bebyggelse beliggende i projektets delområde III, hvor ansøgers bygning ligger. Tilslutningspligten blev meddelt ejerne af de berørte bygninger ved anbefalet brev af 11. juli 1996 og efterfølgende tinglyst på ejendommene.

Ansøger overtog bygning 5 på matrikel nr. 19 fm, Knudsker, Kanegårdsvej 1, i ”Rabekken Erhvervspark” i 2003. Ved e-mail af 7. september 2009 anmodede ansøger om dispensation fra tilslutningspligten til værket, da den pågældende bygning er en lagerbygning på 1600 m², som er uopvarmet. Bygningen har efter ansøgers oplysninger endvidere ikke et vandbaseret centralvarmeanlæg.

Ved afgørelse af 29. oktober 2009 meddelte kommunen dispensation fra tilslutningspligten i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens² § 17, stk. 1, under henvisning til, at det var kommunens vurdering, at bygningen ikke ville kunne pålægges tilslutningspligt, hvis projektforslaget blev udarbejdet i dag, samt at det ikke med sikkerhed kunne fastslås, at den pågældende bygning var omfattet af tilslutningspligten. Af afgørelsen fremgår bl.a. følgende:

² Bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmesyningsanlæg.

”[...]

Dispensation fra tilslutningspligt til fjernvarme

De har med e-mail af 7.9.2009 søgt om dispensation fra tilslutningspligt til fjernvarme vedr. en uopvarmet lagerbygning på matr. nr. 19 fm, Knudsker, beliggende Kanegårdsvej 1 i Rabekken Erhvervspark.

Sagen har været behandlet på Teknik- og Miljøudvalgets møde d. 28.10.2009. Udvalget besluttede at meddele dispensation fra tilslutningspligten til fjernvarme, så længe bygningens brug ikke forudsætter opvarmning. Afgørelsen er truffet i henhold til Bekendtgørelse 31 af 29.1.2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg, § 17, stk. 1.

18. november 2011

J.nr 1021-11-10-39

TML –EKN

Side 3 af 8

De har oplyst, at der er tale om en nu uopvarmet lagerbygning på ca. 40 x 40 m, men at De ikke vil udelukke at bygningen ”i tidernes morgen” har været opvarmet med oliefyr. I den forløbne 6-års periode, hvor De har haft rådighed over bygningen, har den ikke haft varmeinstallation. Bygningen har udgjort del af en tidligere, større bygning, hvoraf den sydlige del dog er revet ned.

Baggrunden for udvalgets beslutning er, at det ikke med sikkerhed kan fastslås, om bygningen er omfattet af tilslutningspligt for eksisterende bebyggelse.

Området er omfattet af ”Projekt for forsyningsnet til Rabekken Erhvervspark og pålæg om tilslutning til fjernvarme” som d. 22.6.1996 blev godkendt af Rønne Byråd. Pålæg om tilslutningspligt blev udsendt med rekommanderet brev d. 11.7.1996. Tilslutningspligten blev efterfølgende tinglyst på områdets ejendomme. Den pågældende bygning er i projektets ”Skema 7.1 Forudsat byggeri” (side 6) angivet med forbrugerbetegnelsen ”9, Tung industri” med 3.500 m² opvarmet areal, beliggende i projektets delområde III, hvor tilslutningspligten for eksisterende bebyggelse udløb d. 30.9.2007.

Ifølge § 15 i ovennævnte tilslutningsbekendtgørelse gælder tilslutningspligten ikke for bl.a. ”bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig” (dvs. bygninger uden vandbaseret centralvarmeanlæg) og heller ikke for ”bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen”.

Der er derfor ingen tvivl om, at bygningen pt. ikke ville kunne pålægges tilslutningspligt, hvis fjernvarmeprojektet blev udarbejdet nu.

Samtidig gælder dog ifølge § 16 også, at bygningsejere ikke efterfølgende kan kræve bygninger fritaget for tilslutningspligt under henvisning til de nævnte undtagelser, når bygningerne én gang er blevet pålagt tilslutningspligt.

Som nævnt, viser fjernvarmeprojektets skema 7.1 det "forudsatte byggeri" i området. Projektet indeholder ingen fortegnelse over hvilke bygninger der på daværende tidspunkt (1996) havde centralvarme og som derfor er omfattet af tilslutningspligten for eksisterende bygninger.

Af regionskommunens bygningsarkiv fremgår, at bygningen er opført ca. 1960, og at der midt i bygningen har stået en stor klokkeovn, hvis spildvarme formentlig har kunnet opvarme det meste af rummet. Muligvis har de nordligste ca. 8 m af bygningen (dvs. ca. 300 m²) været opvarmet af en kalorifer, som kan have været vandbaseret.

På denne baggrund kan det ikke med sikkerhed fastslås, om bygningen er omfattet af tilslutningspligten. Teknik- og Miljøudvalget har vurderet, at denne tvivl bør komme ansøgeren til gode.

[...]"

Energiklagenævnet har i forbindelse med sagens behandling indhentet yderligere oplysninger fra Bornholms Regionskommune vedrørende den i sagen omhandlede bygning. Af kommunens oplysninger – herunder BBR-meddelelsen – fremgår, at bygningen er opført i 1960 og har bygningsnummer 5. Bygningen er en del af ejendomsnummer 280827, beliggende på matrikelnummer 19 fm, Knudsker. Dette matrikelnummer var på tidspunktet for tilslutningspligtens pålæggelse en del af matrikelnummer 19 ev, Knudsker, men blev udstykket i 2003, hvor matriklen fik matrikelnummeret 19 fm, Knudsker. I den forbindelse blev ejendomsnummeret endvidere ændret fra 068432, som er angivet i projektforslaget, til det nuværende ejendomsnummer 280827. Ejendomsnummeret dækker ifølge BBR-meddelelsen over 14 bygninger. Det fremgår af tingbogsattesten, at tilslutningspligten er tinglyst på matrikelnummer 19 fm, Knudsker.

Værkets synspunkter og bemærkninger

Det er værkets opfattelse, at ansøgers bygning blev pålagt tilslutningspligt ved Rønne Kommunes godkendelse af projektforslaget for forsyning af "Rabekken

18. november 2011

J.nr 1021-11-10-39

TML -EKN

Side 4 af 8

Erhvervspark” den 22. juni 1996. Fristen for tilslutning til værket udløb den 30. september 2007. Værket kontaktede ”Rabekken Erhvervspark” i december 2008 for at gøre opmærksom på, at der var bygninger, som endnu ikke var tilsluttet værket. I den forbindelse blev værket opmærksom på, at to af bygningerne var ejet af ansøger. Værket fremsendte på denne baggrund en faktura på tilslutningsomkostningerne. Ansøger ændrede den 23. juli 2009 BBR-meddelelsen for bygning 5 på matrikel nr. 19 fm, Knudsker, Kanegårdsvej 1, fra at være opvarmet med centralvarme, til at bygningen var uopvarmet. Den 7. september 2009 anmodede ansøger kommunen om dispensation fra tilslutningspligten. Det er værkets opfattelse, at ansøgers ændring af BBR-meddelelsen ikke ændrer ved, at bygningen er pålagt tilslutningspligt. Det er værkets opfattelse, at det ikke er muligt efterfølgende at fritage bygningen fra tilslutningspligten i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 15, jf. bekendtgørelsens § 16, da det er BBR-oplysningerne på tidspunktet for tilslutningspligtens pålæggelse, som skal lægges til grund ved denne vurdering. Der er endvidere ikke grundlag for at dispensere fra tilslutningspligten i medfør af bekendtgørelsen § 17, stk. 1.

18. november 2011

J.nr 1021-11-10-39

TML -EKN

Side 5 af 8

Ansøgers synspunkter og bemærkninger

Ansøger er ikke fremkommet med bemærkninger i forbindelse med Energiklagenævnets behandling af sagen.

Retsgrundlag

Det gældende retsgrundlag på tidspunktet for Bornholms Regionskommunes afgørelse af 29. oktober 2009 var bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg (tilslutningsbekendtgørelsen)³. Tilslutningsbekendtgørelsens § 15 beskriver, hvilke kategorier af eksisterende bebyggelse som ikke kan kræves tilsluttet et fjernvarmeanlæg. Det fremgår af § 16, at når en bygning er pålagt tilslutningspligt, kan ejeren af ejendommen ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningspligten efter bestemmelserne i § 15. Ejeren af eksisterende bebyggelse, som er pålagt tilslutningspligt, kan dog søge om dispensation fra tilslutningspligten efter § 17, stk. 1. Efter Energiklagenævnets praksis fortolker nævnet tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, således at de hensyn, der efter § 15 kan føre til, at en ejendom ikke kan kræves tilsluttet, som udgangspunkt kan indgå i vurderingen af, om der foreligger et sådant særligt tilfælde, der kan føre til, at en ejendom, som er pålagt tilslutningspligt, alligevel kan opnå dispensation efter § 17, stk. 1.

Af tilslutningsbekendtgørelsen §§ 15, 16 og 17 fremgår følgende:

³ Denne bekendtgørelse er den 1. juli 2011 erstattet af bekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg. Bekendtgørelsen indeholder ikke ændringer af betydning for nærværende sag.

”[...]

Eksisterende bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg

1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,

2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyrrer eller halmfyrrer, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,

3) bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,

4) bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække,

5) bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, og

6) eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 2, litra a og b.

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17, stk. 1 og 2.

Dispensation

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.

[...]”.

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Tilslutningspligt

Rønne Kommune godkendte den 22. juni 1996 projektforslaget om tilslutningspligt til ”Rabekken Erhvervspark”. Det fremgår af projektforslaget, at til-

18. november 2011

J.nr 1021-11-10-39

TML –EKN

Side 6 af 8

slutningspligten omfatter ejendomsnummer 068432 (bygning) på matrikel nummer 19 ev, Knudsker. På baggrund af de i sagen foreliggende oplysninger, herunder de af Bornholms Regionskommune fremsendte oplysninger, lægger Energiklagenævnet til grund, at matrikelnummer 19 ev, Knudsker efter projektforslagets godkendelse er blevet udstykket til matrikel nummer 19 fm, Knudsker, samt at ejendomsnummeret er blevet ændret til det nuværende nummer 280827. Ejendomsnummeret omfatter alle bygninger på matriklen, herunder bygning 5, som sagen omhandler.

Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at bygning 5 på matrikel nummer 19 fm, Knudsker, ved projektforslagets godkendelse blev pålagt tilslutningspligt.

18. november 2011

J.nr 1021-11-10-39

TML -EKN

Energiklagenævnet bemærker hertil, at Bornholms Regions Kommune ved behandlingen af nærværende sag burde have taget stilling til, hvorvidt bygningen var pålagt tilslutningspligt. Vurderingen af, om der kan meddeles dispensation fra tilslutningspligten i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, forudsætter i sagens natur, at den pågældende bygning er pålagt tilslutningspligt, hvorfor der nødvendigvis må tages stilling hertil, før vurderingen efter § 17, stk. 1, foretages.

Side 7 af 8

Dispensation

Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning meddele dispensation fra tilslutningspligten i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1. Der kan endvidere i medfør af samme bestemmelse meddeles forlængelse af tilslutningsfristen. Som ovenfor beskrevet fortolker Energiklagenævnet tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, således, at de hensyn, der efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15 kan føre til, at en ejendom ikke kan kræves tilsluttet, som udgangspunkt kan indgå i vurderingen af, om der foreligger et sådant særligt tilfælde, der kan føre til, at en ejendom, som er pålagt tilslutningspligt, alligevel kan opnå dispensation efter § 17.

Tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 5, vedrører bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen. På baggrund af ansøgers oplysninger finder Energiklagenævnet at kunne lægge til grund, at bygningen er en lagerbygning, der udelukkende anvendes til lager, og som er uopvarmet. Energiklagenævnet er enig med værket i, at bygningen er pålagt tilslutningspligt, og at det ikke efterfølgende er muligt at ændre herpå, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16. Energiklagenævnet finder dog, at bygningens nuværende anvendelse som uopvarmet lagerbygning giver bygningen karakter af en bygning, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, hvorfor der vil kunne meddeles dispensation, jf. § 15, stk. 1, nr. 5, jf. § 17, stk. 1. Energiklagenævnet har ved vurderingen navnlig lagt vægt på, at

bygningen i den konkrete sag udelukkende anvendes til lager, samt at bygningen slet ikke opvarmes.

Energiklagenævnet kan på denne baggrund tilslutte sig kommunens skøn vedrørende vurderingen af, at der er tale om et særligt tilfælde i relation til tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1.

Energiklagenævnet stadfæster med denne begrundelse Bornholms Regionskommunes afgørelse af 29. oktober 2009, således at der meddeles dispensation fra tilslutningspligten for bygning 5 på matrikel nummer 19 fm, Knudsker, så længe bygningens anvendelse ikke forudsætter opvarmning. Det bemærkes afslutningsvist, at ved en ændring af bygningens anvendelse, herunder at anvendelsen forudsætter opvarmning, vil tilslutningspligten indtræde.

18. november 2011

J.nr 1021-11-10-39

TML -EKN

Side 8 af 8

Energiklagenævnets afgørelse

Bornholms Regionskommunes afgørelse af 29. oktober 2009 stadfæstes.

Sagen har været behandlet ved skriftlig votering.

Afgørelsen er truffet efter tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1, jf. varmforsyningslovens § 26, stk. 1.

Afgørelsen kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. lov om varmforsyning § 26, stk. 4.

Afgørelsen offentliggøres på Energiklagenævnets hjemmeside.

P.N.V.

for Poul K. Egan
Nævnshoved

og i dennes fravær underskrevet af

Henrik Chieu
Sekretariatschef

/Tina Maria Alander Lindfors
Fuldmægtig, cand.jur.