

[...]

Frederiksborggade 15  
1360 København KBesøgsadresse:  
Linnésgade 18, 3. sal  
1361 København KTlf 3395 5785  
Fax 3395 5799www.ekn.dk  
ekn@ekn.dk*Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form***Klage over Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. maj 2009 om tilslutnings- og forblivelsespligt til Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.****8. marts 2010**

J.nr.: 1021-228

Eksp.nr.: 48284

SSH-EKN

Energiklagenævnet har modtaget Deres klage dateret 3. juni 2009 over Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. maj 2009. Deres klage var stempet som modtaget i Vesthimmerlands Kommune den 8. juni 2009. Ved afgørelsen godkendte Vesthimmerlands Kommune Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.'s projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til værket og pålagde Deres ejendom beliggende indenfor området omfattet af Kommuneplan-tillæg 61, område 3.B.5 tilslutnings- og forblivelsespligt for nybyggeri, samt tilslutnings- og forblivelsespligt indenfor 9 år for Deres eksisterende byggeri på matrikel nr. [...].

**Energiklagenævnets afgørelse**

Energiklagenævnet stadfæster Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. maj 2009 om godkendelse af Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.'s projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til værket. Energiklagenævnet hjemviser Vesthimmerlands Kommunes afslag på Deres ansøgning om fritagelse for tilslutningspligt til Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

**Sagens baggrund**

Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a. anmodede i oktober 2008 Vesthimmerlands Kommune om godkendelse af to projektforslag. Det ene vedrørte etableringen af et nyt flisfyret kedelanlæg og godkendelsen af et nyt forsyningsområde. Det andet projektforslag vedrørte tilslutnings- og forblivelsespligt til værket. Deres ejendom var omfattet af det andet projektforslag.

Vesthimmerlands Kommune sendte ved brev af 4. december 2008 projektforslaget om pålæggelse af tilslutningspligt i høring hos Dem.

Ved afgørelse af 5. maj 2009 meddelte Vesthimmerlands Kommune Dem om kommunens godkendelse af Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.'s projektforslag. Af afgørelsen fremgår bl.a. følgende:

”[...]

**Meddelelse om tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarme**

Den 4. december 2008 udsendte Vesthimmerlands Kommune Hvalpsund Kraftvarmeværks projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarme i høring.

Projektforslaget "Ansøgning om godkendelse af tilslutningspligt for Hvalpsund" omfatter ansøgning om godkendelse af:

- forblivelsespligt for eksisterende bebyggelse der i dag er tilsluttet Hvalpsund Kraftvarmeværk,
- tilslutningspligt inden for maksimalt 9 år for eksisterende bebyggelse i Hvalpsund som i dag ikke er tilsluttet Hvalpsund Kraftvarmeværk og
- tilslutningspligt for ny bebyggelse i 4 lokalplanplanlagte boligområder samt 4 boligområder omfattet af kommuneplantillæg nr. 61, der blev endelig godkendt af Byrådet den 26. februar 2009.

**8. marts 2010**  
J.nr.: 1021-228  
Eksp.nr.: 48284  
SSH-EKN

Side 2 af 14

Efter at forslaget havde været i høring i 4 uger, godkendte Vesthimmerlands Kommunes Byråd på møde den 30. april 2009 projektet "Ansøgning om godkendelse af tilslutningspligt for Hvalpsund", hvor tilslutningsprojektets forudsætninger og konsekvenser er beskrevet.

Samtidig godkendte Byrådet også projektforslag for "Fliskedelanlæg og fjernvarmeforsyning af nye boligområder i Hvalpsund" der omfatter ansøgning om godkendelse af:

- a. nyt fjernvarmeforsyningsområde omfattende lokalplanområderne 33, 42, 124, og 125 samt fire udstykningsområder i Hvalpsund og
- b. etablering af nyt 1,5 MW flisfyret kedelanlæg samt 1,5 MW gaskedel ved værket på Hestbækvej i Hvalpsund.

**Pålæg af tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarme**

Efter Byrådets godkendelse den 30. april 2009 af projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt for Hvalpsund pålægges bl.a. Deres ejendom

- beliggende indenfor området omfattet af Kommuneplantillæg 61, område 3.B.5 **tilslutnings- og forblivelsespligt for nybyggeri**
- tilslutnings- og forblivelsespligt **efter maksimum 9 år for eksisterende byggeri** på matrikel nr. [...]

Samtidig med beslutning om at pålægge tilslutningspligt for eksisterende ejendomme, besluttet jf. bekendtgørelse nr. 31, § 12, at disse ejendomme skal tilsluttes anlægget på det tidspunkt, hvor der er forsyningsmulighed fra dette, såfremt væsentlige varmeinstallationer i ejendommen skal udskiftes inden udløbet af tilslutningsfristen af 9 år.

**8. marts 2010**  
J.nr.: 1021-228  
Eksp.nr.: 48284  
SSH-EKN

Projektområdet omfattet af tilslutnings- og forblivelsespligt fremgår af bilaget til det projektforslag der blev udsendt i høring.

Side 3 af 14

### **Hjemmel**

Afgørelsen er truffet med hjemmel i bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 - (bekendtgørelse om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg), § 2, hvorefter "kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg".

Bekendtgørelse nr. 31 er udstedt i medfør af "Bekendtgørelse nr. 347 af 17-5-05 Lov om varmforsyning".

### **Begrundelse for afgørelsen**

Jf. bekendtgørelse nr. 31, § 2 kan beslutning om tilslutningspligt ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt tilslutningsprojekt.

Det er ved Byrådets godkendelse af projektforslaget vurderet, at projektforslaget indeholder de nødvendige oplysninger, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 3, for kommunens vurdering af ansøgningen, herunder bl.a. også eksempler på forbrugerøkonomiske konsekvenser.

Byrådets beslutning om pålæg af tilslutningspligt skal ses i sammenhæng med godkendelsen af projektet for etablering af et nyt 1,5 MW flisfyret kedelanlæg samt 1,5 MW gaskedel i forbindelse med den boligudbygning, der p.t. planlægges for i Hvalpsund. Byrådet har således i februar 2009 godkendt kommuneplantillæg 61

som også udgør udbygningsgrundlaget i de projekt- og forbrugerøkonomiske beregninger i de to projektforslag.

De forbrugerøkonomiske beregninger, hvor kraftvarme er sammenlignet med individuel oliefyrr i projektet viser således,

- at allerede efter etablering af fliskedel forventes varmeprisen for eksisterende byggeri i forsyningsområdet, der bliver omfattet af tilslutningspligt, at være ca. den samme uanset om det er fjernvarme eller individuel olieopvarmning,
- at efter udbygningen af de nye boligområder med tilslutningspligt samt gældsafviklingen af nuværende gæld i 2017, vil varmeprisen i Hvalpsund for nybyggeri tilsluttet fjernvarme være på samme niveau som individuel olieopvarmning og
- I 2017 vil der være en stor besparelse ved at overgå fra oliefyrr til fjernvarmeforsyning. Med pålæg af tilslutningspligt udløber fristen for eksisterende boliger for tilslutning primo 2018.

**8. marts 2010**  
J.nr.: 1021-228  
Eksp.nr.: 48284  
SSH-EKN

Side 4 af 14

En konsekvens af ikke at indføre tilslutnings- og forblivelsespligt i forbindelse med den kommende boligudbygning i Hvalpsund kunne således i værste fald være en gradvis udhuling af Kraftvarmeværkets eksistensgrundlag med deraf følgende konsekvenser i form af manglende varmeforsyning og økonomiske tab for såvel private som for kommunen i form af f.eks. tabt kommunegaranti (p.t. på 12,3 mio kr.).

Kraftvarmeværket har p.t. kun 252 husstande tilsluttet og de senere år har Kraftvarmeværket konstateret, at flere tilsluttede har meldt sig ud eller ønsker at melde sig ud og blive afkoblet varmeværket med henvisning til høje varmepriser. Hvalpsund Kraftvarmeværks varmepris opgjort pr. MWh er den dyreste i Vesthimmerlands Kommune og den 45. dyreste af de 439 varmeselskaber i landet (jf. Energitilsynets prisopgørelse pr. 26. september 2008).

Byrådet ser således de to projektforslag som de tiltag, der til sammen giver mulighed for både at kunne få vendt den uheldige udvikling i varmepriserne for forbrugere i Hvalpsund-området samt leve op til varmeforsyningslovens formål om at fremme den mest samfundsøkonomiske og miljøvenlige varmeforsyning og samtidig fremme samproduktionen af varme og elektricitet.

[...]

**Bebyggelse der ikke er omfattet af tilslutningspligten**

Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet kollektiv varmforsyningsanlæg:

1. Bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter Kommunes skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig.
2. Bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget eller anlæggene tilsammen efter Kommunens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
3. Bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter Kommunes skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
4. Bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere år-række.
5. Bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen.
6. Lavenergihuse, hvorved forstås enfamiliehuse, der kan dokumentere, at de opfylder klassificeringskravene i Bygningsreglementet.

**8. marts 2010**  
J.nr.: 1021-228  
Eksp.nr.: 48284  
SSH-EKN

Side 5 af 14

Efter Kommunen har meddelt Dem pålæg om tilslutningspligt, kan De ikke ved senere at installere et af ovennævnte anlæg kræve ejendommen fritaget for tilslutningspligten ved at henvise til undtagelsesbestemmelserne.

**Dispensation**

Vesthimmerlands Kommune kan i særlige tilfælde efter begrundet ansøgning forlænge fristen for tilslutning eller dispensation fra tilslutningspligten.

Vesthimmerlands Kommune kan efter ansøgning give dispensation for tilslutningspligten til folkepensionister.

*De har søgt om dispensation/fritagelse fra tilslutningspligt, idet bygningen har installeret varmepumpe som forsyner bygningen*

*med opvarmning, har petroleumsovn og rør & radiatorer er et én-strengt system som ikke umiddelbart kan tilsluttes fjernvarme.*

*De anfører endvidere, at huset er købt p.g.a., at det ikke er tilsluttet kraftvarmeværket og finder ikke at tilslutningspligt er en anstændig måde at løse varmeværkets problemer på.*

Jf. det udsendte høringsbrev og tilslutningsbekendtgørelsens § 15 kan eksisterende bebyggelse ikke kræves tilsluttet når særlige forudsætninger er opfyldt som beskrevet i høringsbrevet.

Ingen af de forhold De har anført ovenfor er omfattet af udtagesbestemmelserne.

Jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 10 kan kommunalbestyrelsen i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at bebyggelse der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen.

Vesthimmerlands Kommune finder ikke, at der for nærværende er begrundelse for at undtage Deres ejendoms bebyggelse for tilslutnings- og forblivelsespligt inden for de anførte 9 års frist, idet De i forvejen har et vandbåret varmeanlæg. Det forhold, at det er et énstrengt anlæg gør ikke en tilslutning til kollektiv varmforsyning uforholdsmæssigt dyrt. En tilkobling til den kollektive varmforsyning vil således kunne ske ved installation af en veksler til en anslået udgift på ca. 10-15.000 kr.

Denne afgørelse er imidlertid ikke til hinder for at De når fristen nærmer sig udløbet kan søge om forlængelse af tilslutningsfristen.

Den eksisterende bebyggelse på matr.nr. [...] beliggende [...] pålægges derfor tilslutnings- og forblivelsespligt for indenfor maksimum 9 år.

Der pålægges endvidere tilslutnings- og forblivelsespligt for nybyggeri inden for område omfattet af Kommuneplantillæg 61, område 3.b.5 for tilslutning til kollektiv varmforsyning fra Hvalpsund Kraftvarmeværk.

#### **Indsigelse**

*De har ved underskriftsindsamling tilkendegivet utilfredshed med tvungen tilslutnings- og forblivelsespligt til Hvalpsund Kraftvarmeværk.*

**8. marts 2010**  
J.nr.: 1021-228  
Eksp.nr.: 48284  
SSH-EKN

Side 6 af 14

De hovedhensyn Vesthimmerlands Kommune har lagt hovedvægten på i forbindelse med beslutning om at godkende projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt samt projektforslag om udvidelse af Hvalpsund Kraftvarmeværk med et fliskedelanlæg fremgår af afsnittet "Begrundelse for afgørelsen".

Et væsentligt hensyn i den forbindelse er således, at de forbrugerøkonomiske beregninger viser, at en gennemførelse af projektforslagene vil medføre en lavere varmeudgift fremover både for de nuværende fjernvarmebrugere, der bliver omfattet af forblivelsespligt, som forbrugere med f.eks. oliefyr, der bliver omfattet af tilslutningspligten primo 2018.

**8. marts 2010**  
J.nr.: 1021-228  
Eksp.nr.: 48284  
SSH-EKN

Som nævnt sidst i begrundelserne ser Byrådet de to projektforslag sammen giver mulighed for både at kunne få vendt den uheldige udvikling i varmepriserne for forbrugere i Hvalpsund-området samt leve op til varmforsyningslovens formål om at fremme den mest samfundsøkonomiske og miljøvenlige varmforsyning.  
[...]"

Side 7 af 14

På baggrund af det forhold at Deres klage blev stemplet som modtaget i Vesthimmerlands Kommune den 8. juni 2009 forespurgte Energiklagenævnet Dem ved brev af 22. juni 2009 om, hvornår og hvorledes klagen var blevet fremsendt til kommunen, og om der forelå omstændigheder, der havde medført, at De ikke havde haft mulighed for at fremsende klagen inden den 3. juni 2009, hvor klagefristen på fire uger, ifølge nævnets beregninger, udløb.

For så vidt angår fristen for at indbringe Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. maj 2009 for Energiklagenævnet har De anført, at de modtog afgørelsen med posten den 7. maj 2009. De har endvidere anført, at De personligt har afleveret brevet i brevindkastet ved trappen på rådhuset i Aars den 4. juni 2009. De har dog ingen forklaring på, hvorfor klagen først er stemplet som modtaget 4 dage efter.

Til støtte for Deres klage har De bl.a. anført, at Deres ejendom er meget kraftigt isoleret. På baggrund af isoleringen er det muligt at opvarme hele ejendommen på 90 m<sup>2</sup> ved en installeret varmepumpe. Idet varmepumpen opvarmer mere end halvdelen af Deres ejendom, finder De, at ejendommen kan fritages fra tilslutningspligten i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2. De har efter råd fra Deres skorstensfejer fjernet Deres skorsten og det oliefyr, der var tilsluttet skorstenen. De har endvidere en petroleumslampe og en brændeovn, der bidrager til opvarmningen af Deres ejendom. Deres brugsvand opvarmes ved en el-vandvarmer. Deres rør og radiatorer er et enstrenget

system af ældre dato, der ikke uden videre kan tilsluttes fjernvarmen. Klagen var endvidere vedlagt kopi af en underskriftsindsamling imod tilslutnings- og forblivelsespligten til Hvalpsund Kraftvarmeværk.

Vesthimmerlands Kommune henholder sig i sine bemærkninger til Deres klage til begrundelsen i den påklagede afgørelse af 5. maj 2009.

### **Retsgrundlaget**

Retsgrundlaget for tilslutningspligt fremgår overvejende af reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg). Følgende fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens §§ 2-5 samt §§ 10-11 om pålæggelse af tilslutningspligt:

**8. marts 2010**  
J.nr.: 1021-228  
Eksp.nr.: 48284  
SSH-EKN

”[...]

#### *Tilslutning*

Side 8 af 14

**§ 2.** Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt tilslutningsprojekt. Beslutningen skal træffes samtidig med eller umiddelbart efter godkendelsen af tilslutningsprojektet.

**§ 3.** Ansøgning om godkendelse af et tilslutningsprojekt skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for kommunalbestyrelsens bedømmelse af ansøgningen

- 1) den eller de ansvarlige for projektet,
- 2) forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold samt lokalplaner,
- 3) tidsplan for tilslutningen,
- 4) fastlæggelse af forsyningsområder,
- 5) fortegnelse over ejendomme, der ifølge projektet påtænkes knyttet til anlægget ved påbud, tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget,
- 6) økonomiske konsekvenser for berørte lodsejere, herunder vilkår for tilslutning og tidspunkter for brugertilslutning m.v.,
- 7) eksempler på brugerøkonomi ved tilslutning til kollektiv forsyning i forhold til forsat opvarmning med oliefyr, herunder ved forskellige husstørrelser,
- 8) retsvirkninger af tilslutningspligten,
- 9) hvilke eksisterende bebyggelser der ikke kan pålægges tilslutningspligt, og

10)dispensation.

**§ 4.** Kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger.

**§ 5.** Grundejere, der ifølge tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, skal have skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af tilslutningsprojektet som beslutning om pålæg af tilslutningspligt/bidragspligt til anlægget med oplysning om klageadgang og klagefrist.

[...]

**8. marts 2010**  
J.nr.: 1021-228  
Eksp.nr.: 48284  
SSH-EKN

Side 9 af 14

*Tilslutningstidspunktet for eksisterende bebyggelse*

**§ 10.** Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modtaget kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.

**§ 11.** Kommunalbestyrelsen kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet dette.

*Stk. 2.* Det kan ikke pålægges en ejer af en ejendom, som pålægges tilslutningspligt efter stk. 1, at betale den i § 7, stk. 1, omtalte tilslutningsafgift.

[...]”.

Visse former for bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt. De former for bebyggelse, der er undtaget, fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15:

”[...]

*Eksisterende bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet*

**§ 15.** Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,

- 2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
  - 3) bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
  - 4) bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække,
  - 5) bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, og
  - 6) eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 2, litra a og b.
- [...]"

**8. marts 2010**  
J.nr.: 1021-228  
Eksp.nr.: 48284  
SSH-EKN

Side 10 af 14

Når kommunen har truffet afgørelse om tilslutningspligt, og klagefristen på 4 uger regnet fra denne afgørelse er udløbet, er afgørelsen bindende for de berørte borgere. Man kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningspligt efter bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16.

"[...]

**§ 16.** Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17, stk. 1 og 2.

[...]"

Kommunen har dog mulighed for både i selve tilslutningssituationen og efterfølgende efter ansøgning at meddele dispensation fra tilslutningspligten i særlige tilfælde, herunder forlænge tilslutningsfristen for en ejendom, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1:

"[...]

*Dispensation*

**§ 17.** Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. stk. 10.

[...]"

Endvidere gælder der særlige regler om dispensation for folkepensionister og for lavenergihuse, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2 og 3.

### **Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen**

#### *Ad klagefristen*

Vesthimmerlands Kommunes afgørelse er truffet tirsdag den 5. maj 2009. Såfremt afgørelsen blev afsendt fra kommunen på denne dag og modtaget hos Dem dagen efter, onsdag den 6. maj 2009, udløb fristen for at indbringe afgørelsen for Energiklagenævnet onsdag den 3. juni 2009, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 2.

Energiklagenævnet lægger på baggrund af Deres oplysning til grund, at De modtog klagen med posten torsdag den 7. maj 2009. Fristen for at indbringe afgørelsen for Energiklagenævnet udløb således torsdag den 4. juni 2009. På baggrund af Deres oplysninger lægger Energiklagenævnet endvidere til grund, at De afleverede klagen i postindleveringen på rådhuset den 4. juni 2009. Klagen er i Vesthimmerlands Kommune imidlertid først stemplet som modtaget mandag den 8. juni 2009. Det vil sige efter klagefristens udløb. Fredag den 5. juni 2009 var Grundlovsdag. Det fremgår af Vesthimmerlands Kommunes hjemmeside, at kommunen holder lukket hele Grundlovsdag. Energiklagenævnet finder det på denne baggrund sandsynligt, at Deres klage først er stemplet som modtaget i kommunen den 8. juni 2009 på grund af kommunens lukkedag. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at Deres klage er indgivet rettidigt den 4. juni 2009. Energiklagenævnet kan herefter behandle Deres klage over Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. maj 2009.

#### *Ad projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt*

Pålæg om tilslutningspligt indebærer, at forsyningsselskabet fra forsynings-tidspunktet og efter udløbet af 9-årsfristen kan pålægge ejendommens ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som selskabet har anmeldt til Energitilsynet som gældende for de ejendomme, som tilsluttes anlægget. Forsyningsselskabet kan endvidere etablere stikledninger frem til bygningen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1. Tilslutningsbekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i varmforsyningsloven. Det følger af § 11 i tilslutningsbekendtgørelsen, at kommunalbestyrelsen endvidere kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet anlægget (forblivelsespligt). Eftersom ejendommen allerede er tilsluttet anlægget, kan der ikke opkræves tilslutningsafgift på baggrund af pålægget. Ny bebyggelse kan tillige kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg på tidspunktet for ibrugtagningen af bebyggelsen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 8. Kommunalbestyrelsen meddeler dog dispensation fra tilslutningspligten for ny bebyggelse, der opføres som lavenergihuse, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 3. En ubebygget grund kan således pålægges tilslutningspligt. Til-

**8. marts 2010**  
J.nr.: 1021-228  
Eksp.nr.: 48284  
SSH-EKN

Side 11 af 14

slutningspligten får dog først betydning, når der opføres en bebyggelse på grunden. Ved ny bebyggelse forstås som udgangspunkt nye bygninger, hvor der i forbindelse med de øvrige byggearbejder samtidig hermed etableres et nyt selvstændigt varmeanlæg. Hverken tilslutnings- eller forblivelsespligt indebærer en pligt til at aftage varme eller til at indrette varmesystemet herpå, men alene en pligt til at betale den faste afgift og en eventuel tilslutningsafgift.

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 2, at en kommune ikke kan pålægge tilslutnings- eller forblivelsespligt, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Projektet skal som udgangspunkt, i det omfang som er nødvendigt, indeholde de oplysninger, der fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 3, nr. 1 – 10. Det projektforslag, som Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a. har udarbejdet, indeholder oplysninger om de ansvarlige for projektet, forholdet til varmeplangrundlaget, fastlæggelse af forsyningsområdet, en oversigt over de ejendomme, som er omfattet af projektforslaget samt oplysninger om de økonomiske konsekvenser for brugerne. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.'s projektforslag indeholder de oplysninger, som i den konkrete situation er nødvendige for, at kommunalbestyrelsen kan bedømme ansøgningen om godkendelse af projektforslaget for tilslutnings- og forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 3, stk. 1-10.

Projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt har været i høring hos Dem og de øvrige berørte grundejere, som tillige har fået skriftlig meddelelse om projektets godkendelse og pålægget om tilslutnings- og forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 4 og § 20, stk. 1.

Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at kommunens behandling af projektforslaget er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen. Energiklagenævnet finder endvidere, at kommunen er tillagt et vidt skøn ved vurderingen af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt, samt at kommunens afgørelse af 5. maj 2009 om at godkende projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt er baseret på saglige hensyn, herunder hensynet til forsynings sikkerheden i området og varmeprisen.

Herefter stadfæstes Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. maj 2009 om godkendelse af projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt.

*Ad Vesthimmerlands Kommunes afslag på ansøgning om fritagelse for tilslutningspligt til Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.*

De har i forbindelse med sagens behandling i Vesthimmerlands Kommune anført, at Deres ejendom ikke kan pålægges tilslutningspligt til Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a. for så vidt angår Deres eksisterende byggeri, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15. De har hertil bl.a. anført, at De opvarmer

**8. marts 2010**  
J.nr.: 1021-228  
Eksp.nr.: 48284  
SSH-EKN

Side 12 af 14

over halvdelen af Deres ejendom via en varmepumpe, og at De opvarmer Deres brugsvand ved en el-vandvarmer. De har gentaget disse forhold i Deres klage af 3. juni 2009. Vesthimmerlands Kommune har i den påklagede afgørelse vurderet, at ingen af de forhold, De har gjort gældende, er omfattet af tilslutningsbekendtgørelsens § 15.

Det fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, at bygninger, der er indrettet med bl.a. varmepumper, og hvor anlægget, eller flere anlæg tilsammen, efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand, ikke kan pålægges tilslutningspligt. Bestemmelsen regulerer således fritagelsesmulighederne, når der er installeret et eller flere vedvarende energianlæg på en ejendom. Det er en betingelse efter bestemmelsen, at det vedvarende anlæg kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til både opvarmning og forsyning med varmt vand.

De har som anført oplyst, at den installerede varmepumpe kan dække mere end halvdelen af Deres ejendoms energiforbrug. Oplysningen om Deres varmepumpe fremkom De også med under sagens behandling ved Vesthimmerlands Kommune. Kommunen ses dog ikke at have forholdt sig til, hvorvidt De på baggrund af varmepumpen kan fritages fra tilslutningspligten i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, således at Deres ejendom ikke kan pålægges tilslutningspligt, ligesom kommunen heller ikke ses at have indhentet yderligere oplysninger om dette forhold. Kommunen forholder sig alene til, at en omstilling til fjernvarme ikke vil være uforholdsmæssig bekostelig, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 1. Energiklagenævnet finder det på denne baggrund rettest at hjemvise dette spørgsmål til Vesthimmerlands Kommune, således at kommunen som første instans kan tage stilling til, hvorvidt De på baggrund af Deres varmepumpe er berettiget til fritagelse fra tilslutningspligt i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2. Kommunens afgørelse heraf kan indbringes for Energiklagenævnet. For så vidt angår spørgsmålet om, hvorvidt en eventuel omstilling til fjernvarme vil være uforholdsmæssig bekostelige, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 1, bemærker Energiklagenævnet, at det afgørende ved afgørelsen heraf er, hvad omstillingen vil koste ejeren. Der skal i hvert enkelt tilfælde foretages en konkret vurdering. Kommunen har vurderet, at en omstilling til fjernvarme vil koste Dem 10.000-15.000 kr. Det fremgår dog hverken af sagens akter eller den påklagede afgørelse, på hvilken baggrund kommunen er nået frem til dette beløb. Det fremgår endvidere ikke af afgørelsen, hvorvidt kommunen har foretaget en vurdering af, hvad en udgift på 10.000-15.000 kr. konkret vil betyde for Dem. Energiklagenævnet finder det på denne baggrund rettes også at hjemvise dette spørgsmål til fornyet behandling ved kommunen.

**8. marts 2010**  
J.nr.: 1021-228  
Eksp.nr.: 48284  
SSH-EKN

Side 13 af 14

Herefter hjemvises Vesthimmerlands Kommunes afslag på fritagelse fra tilslutningspligten til fornyet behandling. Energiklagenævnet skal i forbindelse med kommunens fornyede behandling af sagen henlede opmærksomheden på, at kommunens afgørelse af fritagelsesspørgsmålet skal opfylde kravene i forvaltningslovens<sup>1</sup> §§ 22 og 24 om begrundelse.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra a i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: [www.ekn.dk](http://www.ekn.dk).

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 5.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan  
Nævnnsformand

**8. marts 2010**  
J.nr.: 1021-228  
Eksp.nr.: 48284  
SSH-EKN

Side 14 af 14

---

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1365 af 7. december 2007 med senere ændringer.