

AFGØRELSE

(Varmeforsyning)

Frederiksborggade 15
1360 København KBesøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København KTlf 3395 5785
Fax 3395 5799www.ekn.dk
ekn@ekn.dk*Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form*

KLAGE FRA [...] over
AFGØRELSE FRA Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008
OM Påbud om tilslutnings- og forblivelsespligt til Hundslund-
Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a.

30. november 2009

J.nr.: 1021-140

Eksp.nr.: 47104

MEK-EKN

NÆVNETS Nævnensformand, dommer Poul K. Egan
SAMMEN- Næstformand, professor, dr.polit. Chr. Hjorth-Andersen
SÆTNING Professor, cand.jur. & Ph.D. Bent Ole Gram Mortensen
I SAGEN Forsyningsdirektør, akademiingeniør Astrid Birnbaum
Direktør Per Søndergaard

NÆVNETS Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008 stadfæ-
AFGØRELSE stes for så vidt angår den del af Odder Kommunes afslag
på fritagelse fra tilslutningspligt, der vedrører konverte-
ring af en del af varmeanlægget til raps- og bioolie, jf. til-
slutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2. Odder Kommunes
afgørelse hjemvises for så vidt angår de øvrige forhold, jf.
tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 1, 2, 4 og 5.

Energiklagenævnet har den 23. marts 2009 fra Odder Kommune modtaget [...] (herefter benævnt klager) klage af 11. december 2008 over Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008. Ved afgørelsen af 17. november 2008 pålagde Odder Kommune klagers ejendom, der er beliggende [...], tilslutnings- og forblivelsespligt til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a.

Sagens baggrund

På klagers ejendom er 2234 m² bebygget areal, som er fordelt på 11 bygningsnumre. Størstedelen af det bebyggede areal er uisolerede haller til industriformål. Klager har installeret et varmeanlæg på sin ejendom. Varmeanlægget består af to dele, hvor den ene del er til fastbrændsel, og den anden mindre del er til raps/bioolie. Sagen for Energiklagenævnet drejer sig om, hvorvidt

klagers ejendom er fritaget fra tilslutningspligt til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a., jf. tilslutningsbekendtgørelsens¹ § 15.

Odder Kommunes byråd (herefter benævnt kommunen) har den 10. november 2008 godkendt projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt for ejendomme i Hundslund og Oldrup til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. Ved brev af 17. november 2008 blev byrådets beslutning meddelt de berørte grundejere, herunder klager. Af afgørelsen fremgår blandt andet følgende:

”[...]

Påbudsskrivelse vedrørende tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen – Hundslund-Oldrup kraftvarmeværk.

Byrådet har ultimo august 2008 fremsendt Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværks projektforslag om ”Indførelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen” for at høre, om du havde kommentarer til forslaget.

Efter at forslaget har været i høring i 4 uger, har byrådet endeligt godkendt projektet på møde den 10. november 2008. Dermed er der truffet beslutning om at pålægge din ejendom på ovennævnte adresse tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen efter bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg. Under den afsluttende vurdering af projektforslaget har byrådet inddraget de bemærkninger m.v., der er indkommet under høringen af projektforslaget.

[...]

Klageadgang

Du kan klage over de beslutninger og pålæg, der er indeholdt i denne skrivelse. F.eks. hvis du mener, at din ejendom falder under de nævnte bebyggelser, der ikke er omfattet af tilslutningspligten. En evt. klage skal rettes til Energiklagenævnet og indsendes til Odder Byråd, Rådhusgade 3, 8300 Odder. Klagen skal være modtaget på Rådhuset inden 4 uger efter du har modtaget dette brev. Klagen videresendes til Energiklagenævnet ledsaget af en udtalelse og det materiale, som har ligget til grund for byrådets afgørelse.

[...]”.

30. november 2009

J.nr.: 1021-140

Eksp.nr.: 47104

MEK-EKN

Side 2 af 12

¹ Bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg.

Kommunens afgørelse af 17. november 2008 var vedlagt notat nr. 1087347 af 4. september 2008 vedrørende "Indsigelser og bemærkninger til tilslutnings- og forblivelsespligt – Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk", hvortil der henvises i afgørelsen. Notatet er en systematisk opremsning af samtlige indsigelser mod pålæggelsen af tilslutnings- og forblivelsespligt samt Odder Kommunes konkrete bemærkninger til de enkelte indsigelser. Af side 8 i notatet fremgår blandt andet følgende:

"[...]

Hundslund-Oldrup kraftvarmeværk har med nærværende projektforslag rejst ønske om, at værket understøttes ved at indføre forblivelses- og tilslutningspligt. Dette er gjort for på sigt, at bedre værket økonomi, da det ikke ses som en løsning at nedlægge et værk, som mange ejendomme er afhængige af.

[...]"

30. november 2009

J.nr.: 1021-140

Eksp.nr.: 47104

MEK-EKN

Side 3 af 12

Ved brev af 25. august 2008 fra kommunen blev berørte grundejere, herunder klager, hørt i forbindelse med projektforslag for indførelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. Høringsfristen var oprindeligt den 24. september 2008, men da projektforslaget blev revideret i høringsperioden, blev fristen forlænget til den 29. september 2008.

Ved e-mail til kommunen af 29. september 2008 indgav klager indsigelse vedrørende kommunens projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. Klager har anført, at klagers ejendom er fritaget fra tilslutnings- og forblivelsespligt i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2. Til støtte herfor har klager fremsendt dokumentation for, at klagers Danstoker fyringsoliekedel er konverteret til raps- og bioolie. Klager har endvidere anført, at klagers ændrede varmeanlæg kan opvarme hele klagers ejendom. Ved e-mail af 13. november 2008 har klager fremsendt forskellige undersøgelser vedrørende de miljømæssige fordele ved biobrændsel.

Kommunen har på side 7 i notat nr. 1087347 vurderet klagers indsigelse og anført følgende:

"[...]

Installation af kedel, der fyres med raps/bio olie fremgår ikke af gældende bekendtgørelse § 15 stk. 2 [*Energiklagenævnets bemærkning: må retteligt være § 15, nr. 2*], som et vedvarende energianlæg, der muliggør, at ejendommen ikke kan kræves tilsluttet. Energistyrelsen har den 1. oktober 2008 telefonisk oplyst, at kedler fyret med raps/bioolie ikke falder under gældende bekendtgø-

relse § 15 stk. 2 [*Energiklagenævnets bemærkning: må retteligt være § 15, nr. 2*], da sådanne kedler kan konverteres tilbage til fyring med mineralsk olie. Energistyrelsen oplyser dog også, at det er kommunalbestyrelsen, der skønner om et sådant anlæg kan udløse fritagelse for tilslutningspligten.

Efter vejledning fra Energistyrelsen vurderer forvaltningen, at det kun er ikke konverterbare fyringsanlæg, der bør udløse en fritagelse for tilslutningspligten. Det derfor forvaltningens indstilling, at der ikke kan meddeles ejendommen fritagelse for tilslutningspligt til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk.

[...]"

30. november 2009

J.nr.: 1021-140

Eksp.nr.: 47104

MEK-EKN

Klagers synspunkter og bemærkninger

Ved brev af 11. december 2008 påklagede klager kommunens afgørelse af 17. november 2008 om tilslutningspligt. Af klagen med bilag fremgår, at klager fra den 23. september 2008 til 18. november 2008 har haft en e-mail-korrespondance med kommunen. Ved e-mail-korrespondancen har klager fremsendt en ændret BBR-ejermeddelelse til kommunen, hvoraf fremgår, at klager har konverteret sit varmeanlæg fra udelukkende at fyre med olie til både at kunne fyre med fast brændsel og olie. Klager har i den forbindelse fremsendt en faktura, hvoraf fremgår, at der er sket konvertering af klagers Danstoker fyringsoliekedel til raps/bioolie.

Side 4 af 12

I forbindelse med sagens behandling ved Energiklagenævnet har klager ved e-mail af henholdsvis 21. april 2009 og 8. maj 2009 fremsendt supplerende bemærkninger til nævnet. Klager har herved oplyst, at der på klagers ejendom er installeret et varmeanlæg, som er opdelt i to. Den ene del er til fast brændsel og opvarmer mere end halvdelen af ejendommen. Den anden og mindre del suppleres med raps/bioolie. Klager har fremsendt en skitse over sin ejendom. Skitsen er ikke tidligere blevet fremsendt til Odder Kommune i forbindelse med kommunens behandling af sagen.

Klager har anført, at klagers ejendom er fritaget fra tilslutningspligt. Til støtte herfor har klager navnlig anført følgende:

- Klagers ejendom består af ca. 2200 m² bygninger, hvoraf hovedparten er uisolerede haller. Omstillingen til fjernvarme vil være uforholdsmæssig bekostelig, da det vil kræve større bygningsmæssige ændringer. Ejendommen kan derfor ikke kræves tilsluttet, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 1.
- Den del af klagers varmeanlæg, som er til fast brændsel, vil kunne opvarme mere end halvdelen af ejendommen. Klagers ejendom kan derfor ikke kræves tilsluttet, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, om

vedvarende energianlæg. Klager mener endvidere ikke, at kommunens henvisning i dokument nr. 1083391 til, at kun ikke-konverterbare fyr er fritaget fra tilslutningspligt, er korrekt. Klager har konverteret sin fyringsoliekedel til raps/biolie, og klager mener derfor, at klagers ejendom, på trods af muligheden for konvertering af fyringsoliekedlen, ligeledes på dette grundlag er fritaget fra tilslutningspligt i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2.

- En del af bygningerne på ejendommen er i en sådan stand, at de planlægges nedrevet indenfor en kortere årrække. Ejendommen kan derfor ikke kræves tilsluttet jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 4.
- Bygningerne på klagers ejendom udlejes primært til lagerformål og er ikke beregnet til at være konstant opvarmede. Ejendommen kan således ikke kræves tilsluttet, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 5.

30. november 2009

J.nr.: 1021-140

Eksp.nr.: 47104

MEK-EKN

Side 5 af 12

Odder Kommunes bemærkninger

Odder Kommune har i forbindelse med fremsendelsen af klagen til Energiklagenævnet fremsendt en udtalelse til sagen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 2. Kommunen har fastholdt afgørelsen af 17. november 2008 om at pålægge klagers ejendom tilslutningspligt til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. Kommunen har anført, at klagers ejendom ikke kan fritages fra tilslutningspligt, da opvarmningsanlæg fyret med raps/bio olie ikke er et opvarmningsanlæg, som kan fritage ejendomme fra tilslutningspligt i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2. Kommunen har endvidere anført, at klager ikke har fremsendt dokumentation for, at klagers opvarmningsanlæg kan fyre med fast brændsel og kan opvarme mere end halvdelen af klagers ejendom eller dokumentation for, hvilke bygninger som fremstår som uisoleerede haller, og hvilke bygninger som er i en sådan stand, at nedrivning bedst kan betale sig.

Hundslund-Oldrup kraftvarmeværk a.m.b.a.'s bemærkninger

Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. er ikke kommet med bemærkninger til sagen.

Retsgrundlaget

Retsgrundlaget for tilslutningspligt fremgår overvejende af reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen². Følgende fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 10:

”[...]”

² Se note 1.

§ 10. Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modtaget kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.
[...]"

Visse former for bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt. De former for bebyggelse, der er undtaget, fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15:

”[...]

Eksisterende bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

- 1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,
 - 2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
 - 3) bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
 - 4) bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække,
 - 5) bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, og
 - 6) eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 2, litra a og b.
- [...]"

Når kommunen har truffet afgørelse om tilslutningspligt, og klagefristen på 4 uger regnet fra denne afgørelse er udløbet, er afgørelsen bindende for de berørte borgere. Man kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningspligt efter bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16, der er sålydende:

”[...]

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et

30. november 2009

J.nr.: 1021-140

Eksp.nr.: 47104

MEK-EKN

Side 6 af 12

kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17, stk. 1 og 2.

[...]"

Energistyrelsen har i august 1998 udsendt en vejledning til den dagældende tilslutningsbekendtgørelse³. Af vejledningen til den dagældende tilslutningsbekendtgørelses § 12, stk. 1, nr. 2, der i indhold svarer til den nugældende § 15, nr. 2, om bygninger, der er indrettet med vedvarende energianlæg, fremgår blandt andet:

"(...)

§ 12, stk. 1, nr. 2.

Bygninger der er indrettet med vedvarende energianlæg

En forudsætning for, at en ejendom kan blive fritaget for tilslutningspligt, er at anlægget eller anlæggene tilsammen skal kunne dække mere end 50% af ejendommens forsyning med varme og varmt vand.

Hvis ejendommen forsynes af flere anlæg i kombination, må kommunalbestyrelsen konkret vurdere, om anlæggene tilsammen kan dække mere end 50% af ejendommens energibehov.

Det kan være vanskeligt at afgøre, hvilken opvarmningskapacitet, der findes i et anlæg for *vedvarende energi* eller flere anlæg i kombination. I tvivlstilfælde må kommunalbestyrelsen basere sin vurdering på oplysninger om ejendommens dimensionerede varmetab og anlæggets eller anlæggenes type, driftsform og ydeevne. Nærmere oplysning kan fås i Energistyrelsens vejledning af maj 1983 "*Kollektiv varmforsyning og vedvarende energi, fritagelse for tilslutning*".

Vindmøller skal være tilsluttet ejendommens egen installation for at kunne berettige til fritagelse for tilslutningspligten. De fleste af disse ejendomme vil i øvrigt være elopvarmet og således af den grund berettigede til fritagelse i medfør af § 12, nr. a.

Hvis ejeren af en ejendom, der ønskes pålagt tilslutningspligt, er indehaver af vindmølleanparter, kan dette *ikke* i sig selv begrunde fritagelse for tilslutningspligten.

30. november 2009

J.nr.: 1021-140

Eksp.nr.: 47104

MEK-EKN

Side 7 af 12

³ Bekendtgørelse nr. 196 af 22. marts 1991.

For alle kategorier af ejendomme gælder det, at anlægget for vedvarende energi skal være installeret i ejendommen, før meddelelsen om tilslutningspligt er nået frem til ejeren. Ellers berettiger det ikke til fritagelse for tilslutningspligten, jf. § 13.

For at præcisere, hvilke træfyre der kan berettige til fritagelse for tilslutningspligt, har Energistyrelsen udsendt en "Positivliste for træfyrede anlæg, oktober 1993, revideret november 1997".
(...)"

Positivlisten er ikke revideret siden. Positivlisten angiver, hvilke betingelser der skal være opfyldte, for at det pågældende anlæg er omfattet af den nugældende tilslutningsbekendtgørelses § 15, nr. 2, om bygninger indrettet med træfyrede anlæg. Positivlisten har karakter af en vejledning. Det fremgår af positivlisten, at et træfyre er et fyringsanlæg, der er konstrueret til og alene kan anvendes til fyring med træ, f.eks. træflis, træpiller eller helt træ. Herom fremgår det af positivlisten:

(...)"
Et træfyre er et fyringsanlæg, der er konstrueret til og **alene** kan anvendes til fyring med træ, f.eks. træflis, træpiller eller helt træ.
(...)"

Af positivlisten fremgår to typer anlæg, der kan begrunde fritagelse fra tilslutningspligt efter § 15, nr. 2, hvis de er koblet på et centralvarmeanlæg: brændekedler med omvendt (inverteret) forbrænding og automatisk fyrede stokeranlæg. Af listen fremgår endvidere bl.a., at anlæg installeret efter den 1. april 1997 yderligere skal være anført på Informationssekretariatet for Vedvarende Energis liste over typegodkendte og tilskudsberettigede biobrændselsanlæg, og at anlægget skal være typegodkendt af Prøvestationen for mindre biobrændselskedler og være tilskudsberettiget ifølge Energistyrelsens bekendtgørelse nr. 180 af 5. marts 1997 om statstilskud til anlæg, der anvender vedvarende energi. Positivlisten indeholder en ikke-udtømmende liste over de fabrikater og typer af træfyre, som pr. november 1997 opfyldte de opstillede krav.

Kopi af positivlisten er vedlagt som **bilag 1** til denne afgørelse.

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Tilslutningspligt indebærer, at forsyningsselskabet fra forsyningstidspunktet kan pålægge en ejendoms ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som ifølge selskabets anmeldelse til Energitilsynet er gældende for de ejendomme, som tilsluttes anlægget. Endvidere kan forsyningsselskabet etablere stikledninger frem til bygningen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1.

30. november 2009

J.nr.: 1021-140

Eksp.nr.: 47104

MEK-EKN

Side 8 af 12

Tilslutningstidspunktet indtræder, når der er forsyningsmulighed fra anlæget, og ejendommen er krævet tilsluttet. Tilslutningspligten indebærer ikke en pligt til at aftage varme eller til at indrette varmesystemet herpå, men alene en pligt til at betale den faste afgift og tilslutningsafgiften.

Odder Kommune traf den 17. november 2008 beslutning om at indføre tilslutnings- og forblivelsespligt for ejendomme i Hundslund og Oldrup til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. Energiklagenævnet har ved en række tidligere afgørelser fastslået, at kommunens generelle beslutning om indførelse af tilslutnings- og forblivelsespligt er i overensstemmelse med tilslutningsbekendtgørelsens regler. For så vidt angår den nærmere baggrund herfor henvises til Energiklagenævnets afgørelse af 21. september 2009 (j.nr. 1021-144), der vedlægges som **bilag 2**.

30. november 2009

J.nr.: 1021-140

Eksp.nr.: 47104

MEK-EKN

For så vidt angår spørgsmålet, om klagers ejendom konkret kan fritages fra denne tilslutningspligt, finder Energiklagenævnet, at det på baggrund af sagens oplysninger kan lægges til grund, at klager konverterede en mindre del af klagers varmeanlæg til at fyre med raps/biolie, inden kommunen traf afgørelse om pålæggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt den 17. november 2008, og at klager gav kommunen meddelelse herom ved e-mail af 23. september 2008. Klager har i klage af 11. december 2008 oplyst, at hovedparten af bygningerne på klagers ejendom var uisolerede, at en del af bygningerne var i en sådan stand, at de planlagtes nedrevet indenfor en kortere årrække, og at bygningerne primært anvendes til lagerformål og derfor ikke er beregnet til at være konstant opvarmede. Energiklagenævnet finder, at disse forhold alle var til stede på tidspunktet for kommunens afgørelse om pålæggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. den 17. november 2008.

Side 9 af 12

Kommunen har den 17. november 2008 truffet afgørelse om, at klagers ejendom ikke kan fritages fra tilslutnings- og forblivelsespligt på baggrund af, at klager har konverteret en del af sit varmeanlæg til at fyre med raps/biolie, da varmeanlæg fyret med raps- og biolie ikke er et vedvarende energianlæg omfattet af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2. Energiklagenævnet er enig i denne vurdering. Energiklagenævnet har herved lagt vægt på, at tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, efter sin ordlyd indeholder en udtømmende opregning af de varmeanlæg, som kan fritage ejendomme fra tilslutnings- og forblivelsespligt. Varmeanlæg, som fyrer med raps- og biolie, fremgår ikke af § 15, nr. 2. Energiklagenævnet stadfæster derfor Odder Kommunes afgørelse angående afslag på fritagelse af klagers ejendom fra tilslutnings- og forblivelsespligt for så vidt angår det forhold, at klager har konverteret en del af sit varmeanlæg til at fyre med raps/biolie, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2.

Energiklagenævnet bemærker, at kommunen som forvaltningsmyndighed er underlagt officialprincippet. Det betyder, at det påhviler kommunen at fremskaffe de fornødne oplysninger om sagen, således at kommunen kan træffe afgørelse på et tilstrækkeligt oplyst grundlag. Dette kan ske ved, at kommunen selv eller i samarbejde med andre myndigheder fremskaffer oplysningerne, eller at kommunen foranlediger, at sagens parter medvirker til, at oplysningerne fremskaffes. Officialprincippet gælder på ulovbestemt grundlag og har karakter af en garantiforskrift. Såfremt afgørelsen er truffet på et utilstrækkeligt grundlag kan det således bl.a. medføre, at afgørelsen må tilside-sættes som ugyldig. Der kan læses mere om officialprincippet i blandt andre bogen "Forvaltningsret", 2. udgave 2002, s. 447 ff., af Hans Gammeltoft-Hansen m.fl.

30. november 2009

J.nr.: 1021-140

Eksp.nr.: 47104

MEK-EKN

Forinden kommunen traf afgørelse om pålæggelse af tilslutningspligt på klagers ejendom, havde klager meddelt kommunen, at klagers varmeanlæg er delt i to, hvoraf den del som fyres med fast brændsel kan opvarme mere end halvdelen af klagers ejendom. Da kommunen imidlertid ikke var i besiddelse af dokumentation for, at en del af varmeanlægget fyres med fast brændsel, og at denne del kunne opvarme mere end halvdelen af bygningernes energiforbrug, har kommunen også på den baggrund opretholdt afgørelsen om at pålægge klagers ejendom tilslutnings- og forblivelsespligt.

Side 10 af 12

Energiklagenævnet finder, at kommunen i medfør af officialprincippet burde have indhentet de oplysninger, som måtte anses for nødvendige og relevante for, at kommunen kunne træffe afgørelse om en eventuel fritagelse af klagers ejendom på baggrund af den del af klagers varmeanlæg, som fyres med fast brændsel. Det drejer sig f.eks. om dokumentation for kapaciteten af den del af klagers varmeanlæg, som fyres med fast brændsel, herunder oplysninger om anlægget kan dække mere end halvdelen af bygningernes energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand. Ved ikke at have indhentet oplysningerne har kommunen således begået en væsentlig sagsbehandlingsfejl ved sagens oplysning.

Energiklagenævnet hjemviser på den baggrund Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008 for så vidt angår den del af afslaget, der vedrører klagers varmeanlæg som fyres med fastbrændsel, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2.

For så vidt angår sagens øvrige forhold vedrørende tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 1, 4 og 5, bemærker Energiklagenævnet, at klager først har gjort kommunen opmærksom på disse forhold, efter at kommunen traf beslutning om indførelse af tilslutningspligt. Energiklagenævnet finder derfor ikke, at kommunen havde tilstrækkelig anledning til at undersøge disse forhold nærmere, forinden kommunens afgørelse af 17. november 2008. I for-

bindelse med Odder Kommunes fornyede behandling af sagen bør kommunen indhente oplysninger om f.eks. den økonomiske byrde klager bliver pålagt ved at klagers ejendom pålægges tilslutningspligt og dokumentation for, at størstedelen af bygningerne er uisolerede haller.

De forhold, som eventuelt ville kunne fritage klagers ejendom fra tilslutningspligt, var imidlertid til stede på tidspunktet for kommunens afgørelse om pålæggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. den 17. november 2008. Klager vil derfor fortsat kunne kræve sig fritaget fra tilslutningspligt, hvis betingelserne herfor er opfyldte, jf. tilslutningsbekendtgørelsen § 15, nr. 1, 4 og 5.

Energiklagenævnet finder det på denne baggrund rettest tillige at hjemvise kommunens afgørelse af 17. november 2008 vedrørende disse konkrete fritagelsesspørgsmål til fornyet behandling, således at kommunen som første instans kan tage stilling til, hvorvidt klagers ejendom er berettiget til fritagelse fra tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 1, 4 og 5.

Energiklagenævnet skal i forbindelse med kommunens fornyede behandling af sagen henlede opmærksomheden på, at det i henhold til officialprincippet påhviler kommunen at fremskaffe de fornødne oplysninger i sagen, således at kommunen kan træffe afgørelse på et tilstrækkeligt oplyst grundlag. Kommunens afgørelse af fritagelsesspørgsmålet skal endvidere opfylde kravene i forvaltningslovens §§ 22 og 24 om begrundelse. Energiklagenævnet skal endelig henlede opmærksomheden på nævnets afgørelse af 16. juli 2009 (j.nr. 1021-106), hvorved Energiklagenævnet har udtalt sig nærmere om betydningen af Energistyrelsens positivliste. Afgørelsen vedlægges som **bilag 3**.

Energiklagenævnet bemærker endelig, at formålet med tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 2, hvorefter klager over afgørelser om tilslutningspligt indgives til kommunen, som efterfølgende sender klagen m.v. til Energiklagenævnet, blandt andet er, at kommunen får mulighed for at gennemgå og vurdere sagen igen, herunder eventuelle nye oplysninger. Kommunen kan i den forbindelse vælge at ændre sin afgørelse. Såfremt kommunen efter en fornyet gennemgang fastholder sin afgørelse, fremsendes sagen til Energiklagenævnet. Energiklagenævnet skal derfor henstille, at Odder Kommune i fremtidige sager foretager en sådan fornyet gennemgang af indkomne klagesager, forinden de eventuelt videresendes til Energiklagenævnet.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Odder Kommunes afgørelse vedrørende afvisning af fritagelse fra tilslutningspligt på baggrund af konvertering af dele af fyringsanlæg til at fyre med raps- og bioolie, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2. For så vidt angår de øvrige forhold vedrørende tilslutningsbekend-

30. november 2009

J.nr.: 1021-140

Eksp.nr.: 47104

MEK-EKN

Side 11 af 12

gørelsens § 15, nr. 1, 2, 4 og 5, hjemviser Energiklagenævnet Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008.

Sagen har været behandlet på Energiklagenævnets møde den 30. november 2009.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. § 26, stk. 4, i lov om varmforsyning.

30. november 2009

J.nr.: 1021-140

Eksp.nr.: 47104

MEK-EKN

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Side 12 af 12

P. N. V.

Poul K. Egan
Nævnformand

/ Maria E. Korsgaard
Fuldmægtig