

**AFGØRELSE**

(Varmeforsyning)

Frederiksborggade 15  
1360 København KBesøgsadresse:  
Linnésgade 18, 3. sal  
1361 København KTlf 3395 5785  
Fax 3395 5799www.ekn.dk  
ekn@ekn.dk

---

**KLAGE FRA** Ejerforeningen Kastruplundgade 25 over  
**AFGØRELSE FRA** Tårnby Kommune af 26. august 2008  
**OM** Afslag på ansøgning om installation af fjernvarme

**19. juni 2009**

J.nr.: 1021-131

Eksp.nr.: 45327

SSH-EKN

---

**NÆVNETS** Nævnensformand, dommer Poul K. Egan  
**SAMMEN-** Direktør, cand.oecon. Niels Jørgen Ravn Sørensen  
**SÆTNING** Fhv. direktør, cand.polyt. H. C. Mortensen  
**I SAGEN**

---

**NÆVNETS** Tårnby Kommunes afgørelse af 25. august 2008 ophæves.  
**AFGØRELSE**

---

Energiklagenævnet har modtaget Ejerforeningen Kastruplundgade 25 v/advokat Kenneth Gudmundsson, Ørestadens Advokatfirmas (herefter benævnt klager) klage af 19. september 2009 over Tårnby Kommunes afgørelse af 26. august 2008. Klager er under sagens behandling endvidere fremkommet med bemærkninger v/beboer [...] og formand [...]. Ved afgørelsen af 26. august 2008 meddelte Tårnby Kommune afslag på klagers ansøgning om installation af fjernvarme.

**Sagens baggrund**

Klagers ejendom bliver opvarmet af et oliefyr fra 1954, der på grund af sin alder ikke længere kan forsikres. Ejendommen kan først få en forsikring, der dækker eventuelle huller i olietanken, når der foreligger en aftale med et energiforsyningsselskab. Klagers olietank på 4000 liter skulle derfor have været udskiftet pr. 31. august 2008. Klager ønsker at aftage fjernvarme fra Tårnby Fjernvarmeforsyning, der ejes af Tårnby Kommune. Klager ansøgte på den baggrund den 14. april 2008 Tårnby Kommune om dispensation til etablering af fjernvarme på ejendommen. Ejendommen er beliggende i et område udlagt til både naturgas- og fjernvarmeforsyning. Ejendommen er ikke pålagt tilslutningspligt til hverken naturgas eller fjernvarme

Ved afgørelsen af 26. august 2008 meddelte Tårnby Kommune, at kommunen ikke kunne imødekomme klagers ansøgning om dispensation til etablering af fjernvarme. Af Tårnby Kommunes afgørelse af 26. august 2009 fremgår bl.a. følgende:

”[...]

Deres ansøgning om dispensation til etablering af fjernvarme på ejendommen har været behandlet i Tårnby Kommunes Teknik- og Miljøudvalg på mødet den 21.08.2008.

Som orienteret til Dem mundtligt fredag den 22.08.2008, har Teknik- og Miljøudvalget besluttet ikke at imødekomme Deres ansøgning.

Afslaget er begrundet i, at der efter Teknik- og Miljøudvalgets vurdering ikke findes en særlig begrundelse for meddelelse af dispensation i dette tilfælde, og at det ønskes at fastholde bestemmelserne i kommunens varmeplanlægningsgrundlag.

[...]”.

**19. juni 2009**

J.nr.: 1021-131

Eksp.nr.: 45327

SSH-EKN

Side 2 af 14

Denne afgørelse har klager herefter indbragt for Energiklagenævnet. Energiklagenævnet er sidste administrative klageinstans for myndighedsafgørelser efter bl.a. varmforsyningsloven<sup>1</sup>. Energiklagenævnets kompetence er således begrænset til klager over afgørelser truffet efter denne lov af offentlige myndigheder, herunder bl.a. kommunerne, jf. varmforsyningslovens § 26, stk. 1. På denne baggrund forespurgte Energiklagenævnet ved brev af 10. december 2008 Tårnby Kommune om, hvorvidt afslaget af 26. august 2008 var en beslutning truffet som led i kommunens virksomhed som ejer af fjernvarmeforsyningen i Tårnby (Tårnby Fjernvarmeforsyning), eller om der var tale om en beslutning truffet af kommunen som varmeplansmyndighed efter varmforsyningsloven.

Ved e-mail af 23. december 2008 oplyste Tårnby Kommune, at afgørelsen var truffet af kommunen som varmeplansmyndighed efter varmforsyningsloven.

Sagen for Energiklagenævnet drejer sig herefter om, hvorvidt Tårnby Kommunes afslag af 26. august 2008 blev meddelt i overensstemmelse med reglerne i varmforsyningsloven og projektbekendtgørelsen<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse nr.347 af 17. maj 2005 af lov om varmforsyning med senere ændringer. Varmeforsyningsloven kan læses på Energiklagenævnets hjemmeside, [www.ekn.dk](http://www.ekn.dk) eller på Retsinformations hjemmeside: [www.retsinfo.dk](http://www.retsinfo.dk).

<sup>2</sup> Bekendtgørelse nr. 1295 af 13. december 2005 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg. Bekendtgørelsen kan læses på Retsinformations hjemmeside: [www.retsinfo.dk](http://www.retsinfo.dk).

### **Klagers synspunkter og bemærkninger**

Klager finder, at Tårnby Kommunes afgørelse af 26. august 2008 skal ændres, således at klager opnår dispensation til etablering af fjernvarme. Klager har til støtte for klagen af 19. september 2008 navnlig anført følgende:

- Ejendommen er i to etager med 4 beboelseslejligheder, et pizzeria og en vinforretning. Ejendommen er placeret mellem to ejendomme, der har fået installeret fjernvarme. Der ligger således rør, som transporterer fjernvarme, i fortovet udenfor ejendommen, og det burde derfor være nemt at få ejendommen tilsluttet.
- Det fremgår af Tårnby Kommunes varmeplanlægningsgrundlag, at energidistrikt 10 (Kastrup), hvori klager er beliggende, forsynes med fjernvarme. Ejendommen beliggende på Kastruplundgade 27 har fået tilladelse til etablering af fjernvarme, men da Tårnby Kommune ikke har været i stand til at finde byggesagen herom, kan det ikke udledes, hvorfor denne ejendom har fået tilladelse til etablering af fjernvarme. Endvidere har ejendommen beliggende på Kastruplundgade 23 fået installeret fjernvarme. Denne ejendom har et varmeforbrug på 800 kW, mens klager har et forbrug på 865 kW.
- En eventuel tilladelse til klager vil ikke have præcedensdannende effekt, idet ejendommen er den eneste uden fjernvarme i dette vejafsnit. Tårnby Kommune v/civilingeniør Rasmus Vium Fristed har i skrivelse af 27. september 2007 til Tårnby Kommune, Vej & Forsyning anført, at installeringen af fjernvarme på ejendommen ser fornuftig ud, specielt da ejendommene på begge sider af bygningen allerede har fjernvarme.
- Fjernvarme er den mest grønne energiform, og kommunens varmeplanlægningsgrundlag bør derfor ændres.

**19. juni 2009**

J.nr.: 1021-131

Eksp.nr.: 45327

SSH-EKN

Side 3 af 14

### **Tårnby Kommunes bemærkninger**

Tårnby Kommune finder, at kommunens afgørelse af 26. august 2008 skal stadfæstes. Kommunen har i den forbindelse bl.a. bemærket følgende:

- Afslaget af 26. august 2008 blev meddelt som følge af, at installering af fjernvarme på ejendommen ville være i strid med kommunens varmeplanlægningsgrundlag af 2004 (herefter benævnt varmeplanen). Det fremgår af varmeplanen, at større kunder (kunder med en installeret effekt over 0,25 MJ/s), på baggrund af økonomiske betragtninger, ønskes forsynet med fjernvarme, mens mindre kunder skal forsynes med naturgas.
- Kommunens varmeplan er udarbejdet med hjemmel i varmforsyningslovens § 3, og varmeplanen har således hjemmel i loven.

For så vidt angår naboejendommene til klager har Tårnby Kommune anført følgende:

- Ejendommen beliggende på Kastruplundgade 23 fik tilladelse til installation af fjernvarme den 26. januar 2001. Ejendommen har et effektbehov på 0,08 MW, og tilladelsen blev formodentligt meddelt ud fra en helhedsbetragtning om, at det var fornuftigt at indlægge fjernvarme på ejendommen. Ejendommens tilladelse blev imidlertid meddelt inden vedtagelsen af kommunens varmeplan, og tilladelsen bør derfor ikke have præcedensdannende effekt i forhold til senere tilladelser, der skal meddeles på baggrund af et nyt reguleringsgrundlag, som er fastlagt i mellemtiden.
- For så vidt angår ejendommen beliggende på Kastruplundgade 27 har kommunen ikke kunne frembringe nogen oplysninger, idet kommunens fysiske byggesag på ejendommen er bortkommet.

**19. juni 2009**

J.nr.: 1021-131

Eksp.nr.: 45327

SSH-EKN

Side 4 af 14

#### **HNG I/S' bemærkninger**

HNG I/S (herefter benævnt HNG) finder, at forsyningen af klagers ejendom med fjernvarme vil indebære en ændring af områdefræsningen, og at dette således kræver udarbejdelsen af et projektforslag. Til støtte herfor har HNG navnlig anført følgende:

- Det fremgår ikke af Energistyrelsens vejledning af december 2007 til projektbekendtgørelsen<sup>3</sup>, at det ikke medfører en ændring af områdefræsningen mellem naturgas og fjernvarme, såfremt en ejendom kan fjernvarmeforsynes alene ved, at der trækkes en stikledning. HNG finder derimod, at det fremgår af vejledningen, at der i et sådan tilfælde er tale om en ændring af områdefræsningen, uanset om der skal udarbejdes et projektforslag eller ej. Dette vil bl.a. have den konsekvens, at HNG's pligt til at etablere naturgasforsyning til ejendommen bortfalder.
- Begrebet stikledning kan kun finde anvendelse, såfremt det betegner en ledning mellem en eksisterende gadeledning, som løber i gaden udenfor ejendommen, og den ejendom, som skal varmforsynes. HNG forstår forsyningsforholdene således, at der ikke er nedlagt en fjernvarmeledning (gadeledning) i Kastruplundgade. En eventuel fjernvarmeforsyning af klagers ejendom må således ske ved, at ejendommen forbindes med fjernvarmeledninger beliggende i andre gader. Etableringen af fjernvarmeforsyningen af klagers ejendom forudsætter derfor, at der udarbejdes og godkendes et projekt herom.

---

<sup>3</sup> Vejledning om bekendtgørelse nr. 1295 af 13. december 2005 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, december 2007.

### Øvrige oplysninger

Tårnby Fjernvarmeforsyning har den 29. april 2009 telefonisk oplyst til Energifklagenævnet, at ejendommen beliggende på Kastruplundgade 27 den 3. februar 1988 blev koblet på fjernvarmen via en stikledning fra hovedledningen, der blev nedlagt 1986/1987 på den nærliggende gade Alleen. Ejendommen af-tager ca. 400 GJ fjernvarme pr. år (111,111 MWh). Ejendommen beliggende på Kastruplundgade 23 blev koblet på fjernvarmen den 1. marts 2001 via en stikledning fra den nærliggende gade Bredagervej, der fik nedlagt sin egen fjernvarmeledning i 1989.

### Retsgrundlaget

Kommunalbestyrelsernes forpligtelser i forhold til planlægningen af varmfor-syningen i kommunerne er reguleret af varmemforsyningsloven. Af lovens § 3 og § 4 fremgår bl.a. følgende:

”[...]

**§ 3.** Det påhviler kommunalbestyrelsen i samarbejde med for-syningsselskaber og andre berørte parter at udføre en planlæg-ning for varmemforsyningen i kommunen.

...

**§ 4.** Kommunalbestyrelsen godkender projekter for etablering af nye kollektive varmemforsyningsanlæg eller udførelsen af større ændringer i eksisterende anlæg.

...

[...]”

Varmeforsyningslovens § 3 pålægger kommunalbestyrelsen at planlægge kommunes varmemforsyning. Af forarbejderne til bestemmelsen (lovforslag nr. 60 af 7. november 1989, som vedtaget ved lov nr. 382 af 13. juni 1990) frem-går bl.a. følgende om den kommunale planlægning:

”[...]

Lovforslaget har navnlig til formål at forenkle og decentralisere den gældende procedure- og kompetenceordning i varmemforsy-ningsplanlægningen.

Med det sigte indebærer forslaget en ophævelse af lovens særlige planbestemmelser, med den konsekvens at gennemførelsen af nye varmemforsyningsprojekter ikke længere er bundet til en forudgå-ende vedtagelse af særskilte kommunale eller regionale varmemfor-syningsplaner og tillæg hertil. Den planmæssige stillingtagen vil i stedet blive knyttet til den allerede gældende procedure for god-kendelse af konkrete varmemforsyningsprojekter.

[...]

**19. juni 2009**

J.nr.: 1021-131

Eksp.nr.: 45327

SSH-EKN

Side 5 af 14

Indholdet af de kommunale varmforsyningsplaner, herunder kommunale delplaner, vil efter lovforslaget kunne ændres af kommunalbestyrelsen ved godkendelse af nye projekter, medmindre det pågældende projekt strider mod godkendte regionale varmforsyningsplaner eller forudsætninger efter § 3.

I den forbindelse må man imidlertid være opmærksom på, at de kommunale planer, og dermed deres bestemmelser om områdeafgrænsning, brændselsvalg m.v., i vidt omfang vil være udmøntet i godkendte projekter, der bevarer deres gyldighed uanset lovændringen.

For så vidt angår de forholdsvise få tilfælde, hvor de kommunale planers bestemmelser endnu ikke er udmøntet i et godkendt projekt, er der samtidig grund til at understrege, at mere betydende afvigelser fra indholdet af den hidtidige kommunale plan kun kan ske efter inddragelse af de berørte forsyningselskaber m.v. Ligeledes skal det fremhæves, at det er forudsat, at indholdet af den hidtidige kommunale plan er udgangspunktet for vurderingen af nye projekter, således at væsentlige afvigelser herfra forudsætter nye omstændigheder.  
[...].”

**19. juni 2009**  
J.nr.: 1021-131  
Eksp.nr.: 45327  
SSH-EKN

Side 6 af 14

Kommunalbestyrelsernes forpligtelser i forhold til planlægningen af varmeforsyningen i kommunerne fremgår endvidere af projektbekendtgørelsen. Af bekendtgørelsen fremgår bl.a. følgende:

”[...]

**§ 1.** Bekendtgørelsen omfatter kommunalbestyrelsens planlægning for varmeforsyningen, forudsætninger for kommunalbestyrelsens godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg og kommunalbestyrelsens behandling af sager efter varmforsyningslovens §§ 3, 4 og 9.

[...]

**§ 3.** Projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, der er omfattet af bilaget til bekendtgørelsen, skal forelægges kommunalbestyrelsen til godkendelse. Tilsvarende gælder vedligeholdelses- og reparationsarbejder på et kollektivt varmforsyningsanlæg, der i væsentlig grad indebærer en forbedring af anlæggets drifts- og energiøkonomi samt levetid.

...

## **Kapitel 2**

### ***Den kommunale varmeplanlægning***

**§ 4.** Kommunalbestyrelsen skal i samarbejde med forsyningselskaber og andre berørte parter, f.eks. virksomheder med særlige energi- og varmebehov eller med særlige muligheder for at fore-

tage el- og varmeproduktion, udføre en planlægning for varmeforsyningen i kommunen, bl.a. til brug for kommunalbestyrelsens behandling og godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg.

*Stk. 2.* Det påhviler kommunalbestyrelsen

- 1) at planlægge varmeforsyningen og den i varmeforsyningslovens § 9 angivne omlægning af eksisterende produktionsanlæg,
- 2) at drage omsorg for, at der udarbejdes projekter herfor, jf. varmeforsyningslovens § 8,
- 3) at behandle og godkende projekter, der opfylder gældende betingelser m.v., og
- 4) at påse, at projekter gennemføres inden for de gældende frister, eventuelt i form af påbud.

[...]

**19. juni 2009**  
J.nr.: 1021-131  
Eksp.nr.: 45327  
SSH-EKN

#### **Projekter for distributionsnet og transmissionsnet**

**§ 7.** Projekter for naturgasdistributionsnet og fjernvarmedistributionsnet kan kun godkendes af kommunalbestyrelsen, hvis projektet ud fra en konkret vurdering er samfundsøkonomisk fordelagtigt, og hvis projektet ikke ændrer områdeafgrænsningen mellem naturgasforsyningen og fjernvarmeforsyningen, jf. dog stk. 2-3.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen kan, uanset stk. 1, dog godkende projekter, der er omfattet af stk. 1, og som ændrer områdeafgrænsningen, hvis samfundsøkonomiske hensyn taler imod at opretholde områdeafgrænsningen, og hvis områdeafgrænsningen kan ændres, uden at de berørte forsyningsselskabers økonomiske forhold forrykkes væsentlig, jf. dog stk. 3.

*Stk. 3.* Kommunalbestyrelsen kan, uanset stk. 1 og 2, ikke godkende etablering af naturgasforsyning i eksisterende mindre bysamfund uden for kollektivt forsynede områder. Disse byer skal friholdes til biomassebaseret fjernvarme, kraft-varme eller tilsvarende miljøvenlig forsyning.

[...]

Side 7 af 14

#### **Bilag 1**

##### **Godkendelsespligtige projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg efter varmeforsyningslovens kapitel 2**

...

##### 3) *Distributionsnet og forsyningsområder*

3.1) Etablering, udvidelse, indskrænkning eller bortfald af distributionsnet eller forsyningsområder.

[...]”.

Energistyrelsen har i december 2007 udarbejdet en vejledning til projektbekendtgørelsen (Vejledning om bekendtgørelse nr. 1295 af 13. december 2005 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, december 2007). Af vejledningen fremgår bl.a. følgende vedrørende kravet om udarbejdelse af projektforslag:

”[...]

Hvis ejeren af en ejendom ønsker at gøre brug af f.eks. fjernvarme og ikke individuel naturgas i et område, der er udlagt til naturgasforsyning i et godkendt projekt, skal der udarbejdes og godkendes et projektforslag efter bekendtgørelsen for ændring af områdeafgrænsningen mellem naturgasforsyningen og fjernvarmforsyningen, såfremt der er tale om en ændring af distributionsnettet. Der skal ikke udarbejdes et sådant projektforslag, såfremt områdeafgrænsningen ikke medfører en ændring af distributionsnettet. Dette er eksempelvis tilfældet, hvis forsyningen af den pågældende ejendom kan klares ved alene at trække en stikledning. [...]”.

**19. juni 2009**

J.nr.: 1021-131

Eksp.nr.: 45327

SSH-EKN

Side 8 af 14

Af varmeplanen i Tårnby Kommune, Status og strategi af juni 2004 fremgår bl.a. følgende om områdeafgrænsningen mellem naturgas- og fjernvarmforsyning i kommunen:

”[...]

### **1. Indledning**

Hensigten med dette notat er at give et overblik over de gældende bestemmelser vedrørende varmforsyningen i Tårnby Kommune, herunder særligt den gældende inddeling i energidistrikter.

[...]

### **2.1 Inddeling i energidistrikter**

I forbindelse med udarbejdelse af den oprindelige varmeplan for Tårnby Kommune, herunder delplanerne for naturgas og kraftvarme, er kommunen inddelt i følgende 9 energidistrikter:

[tabel udeladt]

Den oprindelige områdeinddeling fremgår af bilagene til varmeplanen.

For de tre energidistrikter 10, 20 og 60, som alle er udlagt til fjernvarme, gælder det, at det kun er storforbrugerne, det vil sige etageejendomme og større bygninger til erhverv med en installeret effekt over 0,25 MJ/s, som forsynes med fjernvarme. Alle mindre

varmeforbrugere forsynes med naturgas, da dette er fundet mest økonomisk.

[...].

Tårnby Kommune har til Energiklagenævnet oplyst, at kommunen ikke har kunnet tilvejebringe kommunens oprindelige varmeplaner. Kommunen har i stedet fremsendt ”Tårnby Fjernvarmeforsyning, Dokumentation af 1999”, der blev udarbejdet før varmeplanen i Tårnby Kommune, Status og strategi af juni 2004, og som redegør for fjernvarmeforsyningen af Tårnby Kommune, herunder indholdet af de oprindelige varmeplaner. Af ”Tårnby Fjernvarmeforsyning, Dokumentation af 1999” fremgår bl.a. følgende om områdefægrænsningen mellem naturgas- og fjernvarmeforsyning:

”[...]

**Delplan for kraftvarme**

...

I forbindelse med den udførte varmeplanlægning var følgende rapporter tidligere udarbejdet:

- ”Oplæg til varmeforsyningsdelplan”, oktober 1980
- ”Kortlægning”, september 1981
- ”Områdefægrænsning”, juli 1982
- ”Forslag til delplan, naturgas”, maj 1983
- Kraftvarmeforsyning til Tårnby Kommune fra Centralkommunernes Transmissionsselskab”, maj 1983
- ”Økonomisk undersøgelse vedrørende fjernvarmeforsyning i den nordlige del af Tårnby Kommune”, februar 1984

I oplægget til delplanen blev følgende syv af kommunens ni energidistrikter (distriktinddelingen er den samme som vist på Bilag 1, idet distriktnumrene nu blot er med 2 cifre) fundet egnede for kollektiv varmeforsyning baseret på enten naturgas eller overskudsvarme:

- 10 Kastrup
- 20 Tårnby

...

Ved det ene alternativ tænkes energidistrikterne 10, 20 og 60 forsynet med fjernvarme, medens naturgasforsyningen omfattede energidistrikterne 30, 40, 50 og 70. Det andet alternativ indebar fjernvarmeforsyning af alle de betragtede energidistrikter.

[...]

**Tillæg til delplan for naturgas**

**19. juni 2009**

J.nr.: 1021-131

Eksp.nr.: 45327

SSH-EKN

Side 9 af 14

Med vedtagelsen af delplanen for henholdsvis naturgas og kraftvarme var Tårnby Kommune stort set dækket af kollektiv energiforsyning. Syd for motorvejen indførtes naturgas, nord for motorvejen indførtes fjernvarme.

Delplanen for kraftvarme forudsatte, at energidistrikterne nord for motorvejen skulle fjernvarmeforsynes med en reduceret kraftvarmeforsyning, således at kun de store etageboliger blev forsynet med fjernvarme. Tilbage var altså alene parcelhusområderne samt områderne for lav boligbebyggelse.

Med henblik på at forsyne disse sidstnævnte områder, blev der udarbejdet et tillæg til naturgasplanen. I dette tillæg blev disse områder udlagt til forsyning med naturgas.

Tillægget til naturgasdelplanen indeholdt naturligt nok de samme beregninger, forudsætninger og retningslinier, som er beskrevet tidligere under afsnittet om naturgasdelplanen. Tillægget vil derfor ikke blive gennemgået nærmere, men der henvises til det tidligere anførte vedrørende naturgas.

Tillægget til naturgasdelplanen blev godkendt i Energiministeriet d. 26. april 1985.  
[...].”

Energiklagenævnets kompetence efter varmforsyningsloven er reguleret i lovens § 26, stk. 1, hvoraf fremgår følgende:

”[...]

**§ 26.** Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af kommunen, transport- og energiministeren eller Energitilsynet efter denne lov eller efter regler udstedt i henhold til loven.

[...].”

### **Energiklagenævnets bemærkninger**

Det påhviler kommunalbestyrelsen i samarbejde med forsyningsselskaber og andre berørte parter at udføre en planlægning for varmforsyningen i kommunen, jf. varmforsyningslovens § 3, stk. 1. Planlægningsopgaven er nærmere reguleret i projektbekendtgørelsen. Ved lov nr. 382 af 13. juni 1990 om varmforsyning, hvorved bl.a. § 3, stk. 1, blev indført, blev den tidligere gældende varmforsyningslovs bestemmelser om varmeplaner ophævet og afløst af konkrete varmforsyningsprojekter med kommunen som godkendende myndighed.

De varmeplaner, som var godkendt ved ikrafttrædelsen af varmforsyningsloven i 1990, kan imidlertid fortsat være gældende, idet det af lovbemærkning-

**19. juni 2009**  
J.nr.: 1021-131  
Eksp.nr.: 45327  
SSH-EKN

Side 10 af 14

gerne til den pågældende lov fremgår, at disse planer skal være gældende, indtil de afløses af projektforslag. En kommunes varmeplanlægning kan således både udgøres af varmforsyningsplaner fra før 1990 og af projektforslag godkendt efter 1990. En kommune kan imidlertid ikke med hjemmel i varmforsyningsloven godkende bindende varmeplaner efter 1990, og varmeplaner har herefter alene haft karakter af planlægningsredskaber for kommunerne som varmeplansmyndighed, der ikke har umiddelbar bindende virkning for borgerne. Energiklagenævnet henviser til "Varmeforsyningslovens med kommentarer" af Klavs V. Gravesen m.fl., Jurist- og Økonomforbundets forlag, 1. udg., 2004, side 41ff.

Energiklagenævnet lægger til grund, at Tårnby Kommune i forbindelse med udarbejdelsen af kommunens oprindelige varmeplan af 1985 har fastsat områdeafgrænsningen mellem fjernvarme og naturgas i kommunen. Tårnby Kommunes delplaner for kraftvarme og naturgas blev godkendt af Energiministeriet henholdsvis den 23. januar 1985 og den 26. april 1985. Klagers ejendom er beliggende i et område, der i varmeplanen er udlagt til naturgas for mindre forbrugere og fjernvarme for større forbrugere. Områdeafgrænsningen er ikke efterfølgende blevet ændret ved Tårnby Kommunes godkendelse af et projektforslag herom, og varmeplanen af 1985 – og derved også den heri fastlagte områdeafgrænsning – er således stadig bindende for kommunen og andre berørte parter, herunder klager. Tårnby Kommune har ved kommunens varmeplan af 2004 videreført regulering af områdeafgrænsningen, som den blev indført ved godkendelsen af varmeplanen af 1985. Siden 1990 har Tårnby Kommune imidlertid ikke haft hjemmel til at udstede bindende varmeplaner. Tårnby Kommunes varmeplan af 2004 er således ikke bindende, og områdeafgrænsningen i kommunen er derfor stadig reguleret af kommunens varmeplan af 1985, idet den ikke er ændret af et godkendt projektforslag.

Det følger af bilag 1 til projektbekendtgørelsen, at etablering, udvidelse, indskrænkning eller bortfald af distributionsnet eller forsyningsområder kræver udarbejdelse af et projektforslag herom i henhold til reglerne i bekendtgørelsen. Projektforslaget skal efterfølgende godkendes af kommunen. Som hovedregel kræver det derfor udarbejdelse af et projektforslag, som vil kunne godkendes efter projektbekendtgørelsens regler, hvis klagers ejendom skal forsynes med fjernvarme frem for naturgas. Energiklagenævnet finder dog, at projekter vedrørende distributionsnet i medfør af projektbekendtgørelsens § 7 alene kræver udarbejdelse af et projektforslag, hvis projektet medfører ændringer af distributionsnettet og dermed en ændring af områdeafgrænsningen. Energiklagenævnet finder endvidere, at der i tilfælde, hvor forsyningen af en ejendom kan iværksættes alene ved etableringen af en stikledning, som udgangspunkt ikke vil ske en ændring af distributionsnettet. Denne fortolkning er i overensstemmelse med Energistyrelsens vejledning til projektbekendtgørelsen.

Energiklagenævnet bemærker, at vurderingen af, hvorvidt etableringen af en stikledning vil medføre en ændring af distributionsnettet, således at etablerin-

**19. juni 2009**

J.nr.: 1021-131

Eksp.nr.: 45327

SSH-EKN

Side 11 af 14

gen kræver udarbejdelse og godkendelse af et projektforslag herom, skal foretages af kommunen som varmeplansmyndighed efter en konkret vurdering af de faktiske omstændigheder i den enkelte sag. Det forhold, at en ejendom som udgangspunkt kan forsynes alene ved etableringen af en stikledning medfører således ikke automatisk, at der ikke skal udarbejdes og godkendes et projektforslag herom. Energiklagenævnet finder, at kommunerne i vurderingen af, hvorvidt der skal udarbejdes et projektforslag bl.a. kan lægge vægt på længden og placeringen af den ønskede ledning, afstanden til hovedledningen, den mængde af varme, der forventes at blive afsat igennem ledningen i forhold til det gennemsnitlige aftag for sammenlignelige ejendomme, hvilken type af ejendom, der er tale om (villa, stor eller mindre etageejendom, erhverv m.v.) m.v.

Det fremgår af oplysningerne i sagen fra Tårnby Fjernvarmeforsyning, at ejendommen beliggende på Kastruplundgade 27 forsynes med fjernvarme via en ledning, der er trukket fra en hovedledning beliggende på den nærliggende gade Alleen. Det fremgår endvidere af oplysningerne fra Tårnby Fjernvarmeforsyning, at ejendommen beliggende på Kastruplundgade 23 forsynes med fjernvarme via en ledning, der er trukket fra en hovedledning beliggende på den nærliggende gade Bredagervej. Klagers ejendom er beliggende imellem ejendommene på Kastruplundgade 23 og 27.

En præcis definition af, hvad der forstås ved en stikledning, fremgår ikke af Energistyrelsens vejledning til projektbekendtgørelsen. Normalt defineres en stikledning som den ledning, der forbinder en hovedledning med en ejendom til "indenfor mur" i ejendommen. Uanset, at der ikke forefindes en fjernvarmehovedledning i Kastruplundgade nord for Alleen, lægger Energiklagenævnet på denne baggrund til grund, at klagers ejendom i lighed med de to nabo-ejendomme vil kunne fjernvarmeforsynes ved etablering af en lang stikledning til en af de nærliggende hovedledninger. Efter en vurdering af sagens omstændigheder finder Energiklagenævnet, at etablering af en stikledning i det konkrete tilfælde ikke vil indebære en ændring af distributionsnettet eller områdeafgrænsningen i Tårnby Kommune. Energiklagenævnet har herved bl.a. lagt vægt på placeringen af klagers ejendom imellem to ejendomme, der allerede er fjernvarmeforsynet, den konkrete områdeafgrænsning i Tårnby Kommune, hvor der inden for det samme område er udlagt både naturgas og fjernvarme, således at der ikke eksisterer en reel områdeafgrænsning imellem de to forsyningsformer, størrelsen på klagers ejendom (4 beboelseslejligheder, et pizzeria og en vinforretning), samt klagers effektbehov. Fjernvarmeforsyningen af klagers ejendom kræver således, som det fremgår ovenfor, ikke udarbejdelsen af et projektforslag, som Tårnby Kommune som varmeplansmyndighed skal godkende. Beslutningen om, hvorvidt klagers ejendom kan forsynes med fjernvarme fra Tårnby Fjernvarmeforsyning, er derfor ikke en afgørelse, som Tårnby Kommune kan træffe som led i kommunens virksomhed som varmeplansmyndighed efter varmemeforsyningsloven. Beslutningen herom tilkommer derimod Tårnby Fjernvarmeforsyning som ejer af forsyningsnettet. Det forhold, at Tårnby Kommune ejer Tårnby Fjernvarmeforsy-

**19. juni 2009**

J.nr.: 1021-131

Eksp.nr.: 45327

SSH-EKN

Side 12 af 14

ning ændrer ikke ved, at beslutningen om, hvorvidt fjernvarmeforsyningen vil forsyne klager, tilkommer Tårnby Fjernvarmeforsyning som ejer af forsyningsnettet.

Energiklagenævnet ophæver på denne baggrund Tårnby Kommunes afgørelse af 25. august 2008. Energiklagenævnet henstiller i den forbindelse til, at Tårnby Kommune som ejer af Tårnby Fjernvarmeforsyning herefter træffer beslutning om, hvorvidt virksomheden vil forsyne klagers ejendom. Energiklagenævnet bemærker i den forbindelse, at nævnets kompetence er begrænset til klager over afgørelser truffet efter varmeforsyningsloven af offentlige myndigheder, jf. varmeforsyningslovens § 26, stk. 1. Tårnby Fjernvarmeforsynings beslutning – og herunder Tårnby Kommunes beslutning som ejer heraf – om, hvorvidt virksomheden vil forsyne klagers ejendom, er ikke en myndighedsafgørelse, men en privatretlig disposition. Beslutningen vil derfor ikke kunne indbringes for Energiklagenævnet, jf. varmeforsyningslovens § 26, stk. 1.

**19. juni 2009**  
J.nr.: 1021-131  
Eksp.nr.: 45327  
SSH-EKN

**Energiklagenævnets afgørelse**

Tårnby Kommunes afgørelse af 26. august 2008 ophæves.

Side 13 af 14

Sagen har været behandlet på Energiklagenævnets møde den 18. maj 2009 og har efterfølgende været i skriftlig votering.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnet i henhold til § 26 i lov om varmeforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmeforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. § 26, stk. 4, i lov om varmeforsyning.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

P. N. V.

Poul K. Egan  
Nævnensformand

/ Signe Sara Hildebrandt  
Fuldmægtig

**19. juni 2009**

J.nr.: 1021-131

Eksp.nr.: 45327

SSH-EKN

Side 14 af 14