

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form**Klage over Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 3. juni 2008 om tilslutnings- og forblivelsespligt til Løgstør Fjernvarmeværk A.m.b.A.****20. oktober 2008**

J.nr.: 1021-19

Eksp.nr.: 42251

SMY-EKN

...[Klager] fremsendte ved brev af 27. juni 2008 en klage over ovennævnte afgørelse direkte til Energiklagenævnet. Energiklagenævnet videresendte ved brev af 4. juli 2008 klagen til Vesthimmerlands Kommune i medfør af § 21, stk. 1 og 2, i tilslutningsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning mv. til kollektive varmeforsyningsanlæg).

Energiklagenævnet har herefter den 7. juli 2008 fra Vesthimmerlands Kommune modtaget Foreningen af Fjernvarmebrugeres klage af 29. juni 2008 på vegne af ...[Klager] (herefter benævnt klager) over ovennævnte afgørelse af 3. juni 2008.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet hjemviser Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 3. juni 2008 til fornyet behandling i kommunen, idet afgørelsen ikke er ledsaget af en begrundelse. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Det fremgår af sagen, at Vesthimmerlands Kommune på et byrådsmøde den 29. maj 2008 godkendte det af Løgstør Fjernvarmeværk A.m.b.A. udarbejdede projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt til Løgstør Fjernvarmeværk A.m.b.A. Projektforslaget havde forinden været i høring hos de berørte grundejere m.v. (herunder klager). Ved afgørelse af 3. juni 2008 blev byrådets beslutning meddelte de berørte grundejere.

Følgende fremgår bl.a. af afgørelsen:

”[...]

Meddelelse om tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarme

Den 4. marts 2008 udsendte Vesthimmerlands Kommune ”Løgstør Fjernvarmeværks” projektforslag om tilslutningspligt i høring.

Efter forslaget har været i høring i 4 uger, har Vesthimmerlands Kommunes Byråd på møde den 29. maj 2008 endeligt godkendt projektet vedrørende tilslutning til fjernvarmenettet for bebyggelsen i Vindblæs. Området er vist som bilag 1.

Dermed er der truffet beslutning om at pålægge bl.a. Deres ejendom beliggende inden for projektområdet tilslutningspligt samt forblivelsespligt såfremt De i forvejen er tilsluttet fjernvarmeforsyning.

[...]"

20. oktober 2008

J.nr.: 1021-19

Eksp.nr.: 42251

SMY-EKN

Ved brev af 29. juni 2008 har klager klaget over Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 3. juni 2008. Klager har i klagen bl.a. gjort følgende gældende:

- Det materiale, som klager har modtaget, indeholder ikke de samfundsmæssige beregninger, der kræves i henhold til projektbekendtgørelsens regler. Beregningerne for den fremtidige forbrugerøkonomi tager endvidere udgangspunkt i et projekt om udnyttelse af lokale ressourcer, som endnu ikke er gennemført. Det er derfor et spinkelt grundlag at begrunde tilslutningspligten på.
- Vindblæs Kraftvarmeværk blev ved fusionen med Løgstør Kraftvarmeværk gjort gældfri, hvorefter samtlige forbrugere i Vindblæs kan udmelde sig af Vindblæs Kraftvarmeværk A.m.b.a. uden omkostninger i henhold til den indgåede aftale mellem kraftvarmeværket og forbrugerne. Det harmonerer derfor ikke med denne aftale, at der nu pålægges tilslutnings- og forblivelsespligt. Begrebet forblivelsespligt er endvidere ikke nævnt i varmeforsyningsloven.

Side 2 af 6

...[Klager] har endvidere i klagen af 27. juni 2008 navnlig anført følgende:

- Der er væsentlige økonomiske aspekter, som ikke er blevet behandlet i projektforslaget. Projektet sammenligner fjernvarme med olie, hvilket ikke er en sammenlignelig energikilde, idet forbrugerne ikke længere har oliefyr. Lavenergikilder som solvarme og varmepumper ville have givet et reelt sammenligningsgrundlag.
- Et projekt med flere leverandører af biogas vil være med til at sikre forbrugerne mod et eventuelt fremtidigt leverandørsvigt i stedet for den nuværende ordning.
- Der er i aftalen med Løgstør Fjernvarmeværk A.m.b.A. ingen garanti mod store stigninger i de faste afgifter, såfremt fjernvarmeværket bli-

ver nødt til at hæve varmeprisen på grund af prisstigninger for f.eks. halm og træpiller.

Vesthimmerlands Kommune har sammen med klagen fremsendt en udtalelse til sagen. Af udtalelsen fremgår bl.a. følgende:

- Tilslutningsbekendtgørelsen indeholder ingen krav om, at den samfundsøkonomiske beregning skal medsendes pålægget om tilslutningspligt. Den samfundsøkonomiske beregning fremgår af Løgstør Fjernvarmeværk A.m.b.A.'s projektforslag for udnyttelse af lokale ressourcer. Dette projektforslag er i forbindelse med kommunens fremsendelse af klagen til Energiklagenævnet sendt til klager.
- Det fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 11, at kommunalbestyrelsen kan pålægge en ejendom, der allerede forsynes via et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet dette. Byrådet har ved godkendelsen af projektforslaget derved pålagt ejendomme, der allerede har fjernvarmeforsyning, forblivelsespligt.
- Tilslutnings- og forblivelsespligten er betinget af, at projektforslaget for udnyttelse af lokale ressourcer gennemføres. I modsat fald vil forudsætningerne for tilslutningsprojektet bortfalde, og projektet vil således ikke blive gennemført.
- Det fremgår ikke af bilaget til fusionsaftalen mellem medlemmerne af det tidligere Vindblæs Kraftvarmeværk, at medlemmerne kan udmelde sig omkostningsfrit af det fusionerede Løgstør Fjernvarme.

20. oktober 2008

J.nr.: 1021-19
Eksp.nr.: 42251
SMY-EKN

Side 3 af 6

Retsgrundlag

I henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 20, stk. 1 (bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning mv. til kollektive varmforsyningsanlæg), skal kommunens beslutninger om tilslutnings- og forblivelsespligt meddeles de berørte grundejere. Af tilslutningsbekendtgørelsens § 20, stk. 1, fremgår følgende:

”[...]

Meddelelse til de berørte ejere

§ 20. Kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 2, 3 og 4 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom. Beslutningen efter §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen.

[...]”

Forvaltningsloven (lovbekendtgørelse nr. 1365 af 7. juli 2007) regulerer bl.a., hvornår en forvaltningsretlig afgørelse skal være ledsaget af en begrundelse, samt hvilke krav der stilles til begrundelsen. Af forvaltningslovens §§ 22 og 24 fremgår følgende:

”[...]

§ 22. En afgørelse skal, når den meddeles skriftligt, være ledsaget af en begrundelse, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold.

...

§ 24. En begrundelse for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet. I det omfang, afgørelsen efter disse regler beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Stk. 2. Begrundelsen skal endvidere om fornødent indeholde en kort redegørelse for de oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, som er tillagt væsentlig betydning for afgørelsen.

[...]”

20. oktober 2008

J.nr.: 1021-19

Eksp.nr.: 42251

SMY-EKN

Side 4 af 6

Energiklagenævnets bemærkninger og afgørelse

En kommunes muligheder for at pålægge ny og eksisterende bebyggelse tilslutningspligt samt at pålægge eksisterende bebyggelse, der allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet (forblivelsespligt), er reguleret i tilslutningsbekendtgørelsen. Såfremt kommunen godkender et projektforslag i henhold til tilslutningsbekendtgørelsen, skal kommunen i henhold til bekendtgørelsens § 20, stk. 1, meddele en sådan beslutning til de berørte grundejere. Vesthimmerlands Kommune har ved brev af 3. juni 2008 meddelt de berørte grundejere byrådets beslutning om at godkende Løgstør Fjernvarmeværk A.m.b.A.'s projektforslag. Kommunen skal endvidere foranledige, at beslutningen om tilslutning- eller forblivelsespligt tinglyses på ejendommen, jf. bekendtgørelsens § 20, stk. 4. Tinglysning er dog ikke en forudsætning for, at tilslutnings- eller forblivelsespligten er bindende for den berørte grundejer.

Vesthimmerlands Kommunes brev af 3. juni 2008 er en afgørelse i forvaltningsretlig forstand og skal dermed opfylde forvaltningslovens bestemmelser herom. Det fremgår af forvaltningslovens § 22, at en forvaltningsafgørelse skal være ledsaget af en begrundelse, når den meddeles skriftligt, medmindre afgørelsen giver den pågældende part fuldt ud medhold. Forvaltningsloven fastlægger endvidere i § 24, stk. 1, at begrundelsen for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet, og i

det omfang, afgørelsen beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen til-lige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 3. juni 2008 indeholder ikke en henvisning til de retsregler, som afgørelsen er truffet i henhold til. Den er end-videre ikke ledsaget af en angivelse af de hovedhensyn, der ligger til grund for godkendelsen, herunder hvad der er blevet lagt vægt på i forbindelse med god-kendelsen. Energiklagenævnet skal hertil bemærke, at det ikke er tilstrække-ligt, at den berørte grundejer har kendskab til de faktuelle oplysninger, der indgår i sagen, f.eks. ved at projektforslaget og andre faktuelle oplysninger er sendt i høring, eller at den pågældende på anden måde efterfølgende er blevet bekendt med sådanne oplysninger. Det skal fremgå af selve afgørelsen, hvilke hovedhensyn der ligger til grund for afgørelsen, og hermed hvad kommunen er endt med at lægge vægt på ved den endelige beslutning om tilslutnings- og forblivelsespligt, jf. forvaltningslovens § 24, stk. 1, 2. pkt.

20. oktober 2008

J.nr.: 1021-19

Eksp.nr.: 42251

SMY-EKN

Side 5 af 6

Da Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 3. juni 2008 således ikke er led-saget af en begrundelse, så hjemviser Energiklagenævnet kommunens afgø-relse til fornyet behandling. Energiklagenævnet oplyser vejledende, at en hjemvisning indebærer, at det overlades til kommunen at træffe fornyet afgø-relse i sagen. Kommunen skal således behandle sagen igen, og ikke blot repa-rere på afgørelsens mangler.

Energiklagenævnet har ikke herved taget stilling til, hvorvidt det af Løgstør Fjernvarmeværk A.m.b.A. udarbejdede projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt til Løgstør Fjernvarmeværk A.m.b.A. opfylder tilslutningsbe-kendtgørelsens forudsætninger for, at projektforslaget kan godkendes.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 4 i for-mandsbemyndigelsen af 24. juni 2004 efter varmemforsyningsloven (lovbe-kendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmaal ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 5.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnshoved

20. oktober 2008

J.nr.: 1021-19

Eksp.nr.: 42251

SMY-EKN

Side 6 af 6