

(Varmeforsyning)

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

**Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form**

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

---

**KLAGE FRA** Foreningen af fjernvarmeforbrugere i Grevinge/Herrestrup over

**AFGØRELSE FRA** Dragsholm Kommune (nu Odsherred Kommune) den 12. august 2003 i to sager

**OM** Tilslutnings- og forblivelsespligt til Dragsholms Kommunes Kraftvarmeværk i Grevinge/Herrestrup.  
(Anmodning om genoptagelse af Energiklagenævnets sager j.nr. 21-185 og j.nr. 21-198)

---

**26. februar 2007**

J.nr.: 21-520

Eksp.nr.: 28297

ASC-EKN

---

**NÆVNETS  
SAMMEN-  
SÆTNING  
I SAGEN** Nævnensformand, dommer Poul K. Egan  
Fhv. direktør, cand.polyt. H.C. Mortensen  
Direktør, cand.oecon. Niels Jørgen Ravn Sørensen

---

**NÆVNETS  
AFGØRELSE** Energiklagenævnets sager j.nr. 21-185 og j.nr. 21-198  
skal ikke genoptages.

---

Foreningen af fjernvarmeforbrugere i Grevinge/Herrestrup [...] og [...] har ved breve af 2. juni og 7. august 2006 anmodet Energiklagenævnet om at genoptage to sager, der er afgjort af nævnet den 14. december 2004 (nævnets j.nr. 21-185 og j.nr. 21-198).

Energiklagenævnets sag med j.nr. 21-185 angår en klage fra [...], og nævnets sag med j.nr. 21-198 angår en lignende klage fra Foreningen af fjernvarmeforbrugere i Grevinge/Herrestrup. Begge klager drejer sig om Dragsholms Kommunes afgørelser af 12. august 2003, hvor kommunen godkendte et projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til kommunens kraftvarmeværk i Grevinge/Herrestrup. I begge sager stadfæstede Energiklagenævnet kommunens afgørelser.

Energiklagenævnets afgørelser er offentliggjort på nævnets hjemmeside [www.ekn.dk](http://www.ekn.dk), hvortil der henvises.

Foreningen af fjernvarmeforbrugere i Grevinge/Herrestrup anmoder om, at Energiklagenævnets genoptager de to sager og omgør afgørelserne. Energiklagenævnet forstår anmodningen således, at sagerne ønskes behandlet på et andet retsgrundlag, end da nævnet behandlede sagerne første gang. Det er således lagt til grund, at foreningen ønsker, at nævnet i forbindelse med anmodningen om genoptagelse tager stilling til Dragsholm Kommunes godkendelse i 1993/1994 af det projektforslag, hvorved kraftvarmeværket i Grevinge/Herrestrup blev etableret og opført. Kraftvarmeværket er et kommunalt forsyningsselskab - et såkaldt barmarksværk. Projektforslaget om etablering og opførelse af kraftvarmeværket er godkendt i henhold til den dagældende *projektbekendtgørelse* (bekendtgørelse nr. 139 af 5. marts 1991 om varmeplanlægning og godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg). Foreningen har endvidere henvist til den senere gældende *projektbekendtgørelse* (bekendtgørelse nr. 582 af 22. juni 2000), der er ophævet ved den nu gældende *projektbekendtgørelse* (bekendtgørelse nr. 1295 af 13. december 2005).

**26. februar 2007**

J.nr.: 21-520

Eksp.nr.: 28297

ASC-EKN

Side 2 af 7

### **Klagerens synspunkter til støtte for anmodningen om genoptagelse**

Fra Foreningen af fjernvarmeforbrugere i Grevinge/Herrestrups brev af 2. juni 2006 citeres:

”[...]

Som formand og sekretær har vi tilskrevet Energitilsynet (og Statsamtet for Vestsjællands amt) p. g. a. at vi ikke kan få de relevante oplysninger og indsigt hos ejeren af Dragsholm Energiforsyning, Dragsholm Kommune, der kunne belyse om Dragsholm Kommune i sin rolle som tilsynsmyndighed har overholdt varmforsyningslovens bestemmelser. Dette gælder både ved bygning af værket og i den efterfølgende drift og håndtering af værket forhold til varmekunderne.

Energitilsynet har besvaret vores henvendelse med brev af 23. maj 2006 (vedlagt som kopi), men Statsamtet har p.t. ikke svaret. Som det kan ses af Energitilsynets brev mener man der, at sagen henhører under Energiklagenævnet.

...

Et af de dokumenter vi har efterlyst hos Dragsholm Kommune, er den samfundsøkonomiske beregning der skulle have været udarbejdet i forbindelse med indførelsen af forblivel-

sespligten. Ved kommunalbestyrelsens behandling af projektet om indførelse af denne, fremgår beregningen ikke af bilagene til sagen.

Jf. bekendtgørelse om varmeplanlægning og godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg projekt bekendtgørelsens § 10, er denne beregning en central del i kommunernes behandling af et projekt under varmforsyningslov, der omhandler indførsel af forblivepligt. ...  
[...]"

Fra Foreningen af fjernvarmeforbrugere i Grevinge/Herrestrups brev af 7. august 2006 citeres:

"[...]

Det fælles ankepunkt i begge sager er, at BEK nr. 139 af 05/03/1991 kapitel 3 ikke er overholdt.. I dette særtilfælde er forslagsstiller af projektet og godkender af projektet samme instans, hvorfor overholdelse af projektbekendtgørelsen er meget vigtig.

Den beklagelige dobbeltrolle Dragsholm Kommune har påtaget sig må derfor medføre, at kommunalbestyrelsen i Dragsholm Kommune selv har skullet sørge for, at alle de i BEK 582 af 22/06/2000 nævnte betingelser blev overholdt og alle de nødvendige beregninger blev foretaget.. Dette mener FAF ikke er tilfældet, da Dragsholm Kommune ikke har kunnet fremskaffe de beregninger der må ligge til baggrund for de energi-, miljø- og samfundsøkonomiske vurderinger.

FAF mener ikke, at projektet overholder bekendtgørelses § 6 stk. 3: forholdet til anden lovgivning, herunder til lov om elforsyning. Der er blandt andet ikke foretaget en juridisk afvejning af konsekvenserne af at bryde den indgåede kontrakt med fjernvarmeforbrugerne iht. lov om aftaler og andre retshandler på formuerettens område.

Sag om dette kontraktbrud er pt. anlagt ved Østre Landsret..  
[...]"

#### **Energiklagenævnets afgørelser af 14. december 2004**

Energiklagenævnet har under behandlingen af de to sager om tilslutnings- og forblivelsespligt (j.nr. 21-185 og 21-198) behandlet spørgsmålet om Dragsholms Kommunes godkendelse i 1993 af projektforslag om etablering af kraftvarmeværket i Grevinge/Herrestrup.

**26. februar 2007**

J.nr.: 21-520  
Eksp.nr.: 28297  
ASC-EKN

Side 3 af 7

Fra Energiklagenævnets afgørelse i sagen j.nr. 21-198, side 18 f., citeres:

”[...]

3. Foreningen af Fjernvarmeforbrugeres hovedanke for Energiklagenævnet er, at brugerøkonomien i kraftvarmeverket ikke blev som Dragsholm Kommune stillede i udsigt ved værkets etablering i 1993/1994. Nævnet bemærker, at såfremt kommunens beregninger ved værkets etablering har været baseret på forkerte forudsætninger, burde dette være påklaget, da kommunen den 7. december 1993 godkendte projektet for værkets opførelse.

Eftersom kommunens beslutning i 1993 er uanfægtet, kan nævnet som hovedregel ikke gå ind i en vurdering af anlægsprojektet.  
[...]

**26. februar 2007**

J.nr.: 21-520

Eksp.nr.: 28297

ASC-EKN

Side 4 af 7

### **Retsgrundlag**

Kommuners pålæg om tilslutningspligt og forblivelsespligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg sker i henhold til *tilslutningsbekendtgørelsen* (nugældende bekendtgørelse nr. 966 af 21. september 2006 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg).

Kommuners godkendelse af projektforslag om opførelse af godkendelsespligtige kollektive varmforsyningsanlæg efter varmforsyningslovens kapitel 2 sker i henhold til *projektbekendtgørelsen* (nugældende bekendtgørelse nr. 1295 af 13. december 2005 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg).

Fra den på tidspunktet for opførelsen af Dragsholms Kommunes Kraftvarmeverk i Grevinge/Herrestrup gældende projektbekendtgørelse (bekendtgørelse nr. 139 af 5. marts 1991 om varmeplanlægning og godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg) citeres:

”...

**§ 3.** Projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, [...] skal forelægges kommunalbestyrelsen til godkendelse.

[...]

**§ 12.** Der skal gives underretning om godkendelsen til projektansøger og til de berørte forsyningsvirksomheder og kommuner samt grundejere, der skal afgive areal eller pålægges servitut med oplysning om klageadgang og klagefrist.

*Stk. 2.* Grundejere, der ved projektgodkendelsen forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, skal have skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af projektet som be-

slutning om pålæg af tilslutningspligt/bidragspligt til anlægget med oplysning om klageadgang og klagefrist.

*Stk. 3.* Energistyrelsen skal underrettes om godkendelsen.

[...]

**§ 13.** Kommunalbestyrelsens afgørelse om godkendelse af et projekt for et kollektivt varmforsyningsanlæg kan påklages til Energistyrelsen af de i § 12, stk. 1 og 2, nævnte.

*Stk. 2.* Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt den klageberettigede. Klage indgives til kommunalbestyrelsen, der snarest sender klagen til Energistyrelsen, ledsaget af en udtalelse og det materiale, som har ligget til grund for kommunalbestyrelsens afgørelse.

[...]”

**26. februar 2007**

J.nr.: 21-520

Eksp.nr.: 28297

ASC-EKN

Side 5 af 7

### **Øvrige oplysninger**

Formanden for Foreningen af fjernvarmeforbrugere i Grevinge/Herrestrup, [...], har telefonisk til Energiklagenævnets sekretariat oplyst, at Dragsholms Kommunes afgørelse af 7. december 1993 om godkendelse af projektforslag fra september 1993 om etablering af kraftvarmeværket i Grevinge/Herrestrup ikke blev påklaget til Energistyrelsen.

### **Energiklagenævnets bemærkninger**

Foreningen af fjernvarmeforbrugere i Grevinge/Herrestrup har ved anmodningen om genoptagelse bedt Energiklagenævnet vurdere sagerne i henhold til kommunens dispositioner i forbindelse med godkendelse af projektet for etableringen af kraftvarmeværket i Grevinge/Herrestrup i 1993/1994 og den dækkende projektbekendtgørelse.

Nævnet bemærker indledningsvis, at godkendelsen af projektforslaget om etablering af kraftvarmeværket er foregået på et tidspunkt, som ligger ca. 7 år før Energiklagenævnets oprettelse.

Klagefristen er 4 uger fra den dag, hvor Dragsholm Kommunes afgørelse af 7. december 1993 om godkendelse af projektforslaget for etablering af kraftvarmeværket blev meddelt de berørte grundejere.

Klagen skulle efter den i 1993 gældende projektbekendtgørelse indgives til kommunen, der skulle videresende klagen til Energistyrelsen, der dengang var klageinstans, med en udtalelse og sagens bilag, jf. denne bekendtgørelses § 13, stk. 2.

Efter den nugældende projektbekendtgørelses § 29 er rette klageinstans med virkning fra 1. juli 2000 ændret fra Energistyrelsen til Energiklagenævnet

Det må lægges til grund, at Dragsholm Kommune den 7. december 1993 traf afgørelse om godkendelse af projektet, som lå til grund for opførelsen af kraftvarmeværket i Grevinge/Herrestrup, og at afgørelsen efterfølgende blev meddelt de berørte grundejere.

Klagefristen på 4 uger er således ikke overholdt, og der ses ikke at foreligge helt ekstraordinære særlige omstændigheder i sagen, der gør, at der bør bortses fra den meget betydelige overskridelse af klagefristen. Energiklagenævnets afgørelser af 14. december 2004 kan derfor ikke genoptages på dette grundlag.

Der findes heller ikke at foreligge væsentlige mangler ved de nævnte afgørelser fra nævnet eller være fremkommet nye faktiske oplysninger, som ville have haft betydning for sagernes udfald, hvis de havde foreligget ved sagernes afgørelse.

Der skal derfor ikke ske genoptagelse.

#### **Energiklagenævnets afgørelse**

Energiklagenævnets sager j.nr. 21-185 og j.nr. 21-198 skal ikke genoptages.

Afgørelsen er truffet i henhold til § 26, stk. 1 i lov om varmforsyning, jf. lov-bekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer.

Sagen har været behandlet på nævnets møde den 26. februar 2007.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt pågældende sagsøger. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. lov om varmforsyning § 26, stk. 4.

Afgørelsen offentliggøres på nævnets hjemmeside.

**26. februar 2007**

J.nr.: 21-520

Eksp.nr.: 28297

ASC-EKN

Side 6 af 7

P. N. V.

Poul K. Egan  
Nævnshoved

/ Allan Schmidt  
fuldmægtig

**26. februar 2007**

J.nr.: 21-520

Eksp.nr.: 28297

ASC-EKN

Side 7 af 7