

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form**Klage over Sundsøre Kommunes afgørelse af 23. februar 2006 om forblivelsespligt for ejendomme tilsluttet fjernvarmenettet på Fur, Fur Kraftvarmeværk a.m.b.a.****20. december 2007**

J.nr.: 21-518

Eksp.nr.: 33113

SSH-EKN

Sundsøre Kommune (nu Skive Kommune) har ved brev af 17. maj 2006 videresendt Deres klage over kommunens afgørelse af 23. februar 2006 til Energitklagenævnet. Ved afgørelsen besluttede kommunen, at Deres ejendom skal forblive tilsluttet til fjernvarmenettet frem til januar 2026 (forblivelsespligt).

Deres klage er en ud af ti klager over Sundsøre Kommunes afgørelse af 23. februar 2006.

Som Sundsøre Kommunes afgørelse af 23. februar 2006 citeres:

”[...]

Fortsat tilslutning til Fur Kraftvarmeværk A.m.b.A.

Kommunalbestyrelsen i Sundsøre Kommune har i henhold til § 11 i Miljø- og energiministeriets bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg truffet afgørelse om at ejendomme tilsluttet fjernvarmenettet på Fur skal forblive tilsluttet fjernvarmenettet frem til januar 2026.

Beslutningen gælder således også for Deres ejendom matr. nr. [...], beliggende [...].

Med brev af 25. oktober 2005 har de gjort indsigelser imod det offentliggjorte projektforslag. Man har således ikke kunne imødekomme Deres indsigelse. Baggrunden herfor er at Kraftvarmeværkets bestyrelse overfor kommunalbestyrelsen overbevisende har godtgjort, at den forlængede tilslutningsperiode er nødvendig for en rentabel drift af værket.

Kommunalbestyrelsen vil lade beslutningen tinglyse på Deres ejendom.

Klage

Kommunalbestyrelsens beslutning kan påklages til Energiklagenævnet. Klagen skal inden 4 uger (25. marts 2006) sendes til Sundsøre Kommune der videresender klagen til Energiklagenævnet.

[...].

Sundsøre Kommunes brev af 17. maj 2006 indeholdte tillige kommunens bemærkninger til sagen. Kommunen redegjorde bl.a. for sagsforløbet. Fra brevet citeres:

"[...]

På baggrund af en henvendelse fra bestyrelsen for Fur Kraftvarmeværk A.m.b.a. vedtog kommunalbestyrelsen at offentliggøre et projektforslag om forblivelsespligt. Projektforslaget blev 16. august 2005 tilsendt samtlige brugere af værket med 25. september 2005 som sidste frist for at fremsætte indsigelse, ændringsforslag.

Kommunalbestyrelsen modtog en række henvendelser fra brugere, som i det store hele var negative over for projektforslaget.

Efter indsigelsesfristens udløb modtog Kommunalbestyrelsen en henvendelse fra bestyrelsen for kraftvarmeværket, hvori man anbefalede, at forblivelsesfristen blev reduceret til 20 år.

På denne baggrund vedtog kommunalbestyrelsen i møde den 20. december 2005 at pålægge ejendomme, som forsynes fra Fur Kraftvarmeværk A.m.b.a., at forblive tilsluttet frem til januar 2026.

Beslutningen blev meddelt samtlige brugere i brev af 23. februar 2006, med oplysning om klageadgang. Brugere, som under høringsen af projektforslaget havde fremsendt indsigelse, blev orienteret særskilt om baggrunden for at deres henvendelser var blevet afvist.

Inden udgangen af 4 ugers klagefristen modtog Kommunalbestyrelsen en række klager. Klagerne er blevet forelagt Økonomi- og planlægningsudvalget til orientering i møde den 18. april 2006 og fremsendes nu til Energiklagenævnets videre behandling.

[...].

20. december 2007

J.nr.: 21-518

Eksp.nr.: 33113

SSH-EKN

Side 2 af 10

Fra Deres klage af 28. februar 2006 citeres:

"[...]

Klage til Energiklagenævnet over forsat tilslutning til Fur Kraftvarmeværk A.m.b.a.

Jævnfør modtaget brev J.nr. 010203P af 23. februar 2006 påklages hermed beslutningen.

Vi påklager beslutningen ud fra følgende:

F.eks. indenfor EL er der i dag valgmulighed for levering af energi. Prisniveauet for opvarmninger er urimelig høj.

Der er ingen sikring mod urimelige stigninger og større prisstigninger.

Vi har ingen indflydelse på hvorledes den faste udgift stiger i fremtiden.

Det er dyrere at have passiv varme på [...] end i vores 23 5 m² beboelse i [...]

Således bruger vi kr. 8400,- til opvarmning blot for at sikre + 8° C i ejendommen der er højisolaret mod kr. 8300,- i [...] der anvendes året rundt med min. 20°C .

Udvikling i opvarmningsprisen på ejendommen [...]

År 1999 var varmeudgiften kr. 4920.75

[...]

År 2005 var varmeudgiften kr. 7899,95

Da vi således bruger under 2 Mwh pr. år ligger vi alle år på en faktisk mwh pris på mellem kr 2 100 til kr 4800 hvilket er urimelig høj energipris.

Det er således ej heller samfundsøkonomisk fornuftigt at være tvunget på en så høj energipris. Samtidigt vil en tinglyst tilslutningspligt stavnsbinde os og gøre ejendommen mindre værd.

Såfremt prisen på varme via Fur Kraftvarme stiger mere ned det normale prisindeks (energiindeks) vil forholdet yderligere forværres.

Derfor anmoder vi om sikkerhed for udviklingen i de fremtidige prisstigninger, ikke overstiger prisudviklingen på energiprisen generelt.

Desuden ønskes sikkerhed for at en flertalsbeslutning ikke kan påføre Fritidshusejere en større procentmæssig stigning i fast-

20. december 2007

J.nr.: 21-518

Eksp.nr.: 33113

SSH-EKN

Side 3 af 10

afgiften end den procentmæssige stigning andre husejere tilsluttet på Fur Kraftvarmeværk pålægges.

Som fritidshus ejer med et lavt energiforbrug, er man altid i mindretal.

Dette betyder at man ikke har reel indflydelse imod de beslutninger der træffes. Således er man uden indflydelse på hvorledes prisfordelingen fastudgift / Mwh fordelingen laves.

Samfunds økonomisk vil en stor fastafgift med "lille" forbrugsafgift ikke fremme energibesparende foranstaltninger, men kun tilgodese storforbrugere af energi.

Da der således ikke er indført regler eller love der sikre Fritidshusbrugeren mod urimelige prisstigninger i forhold til øvrige tilsluttede og der ikke er ordninger der sikre at opvarmningsudgiften afspejler energiforbruget og energiprisen generelt, fastholdes indsigelsen.

[...]"

Ved brev af 13. marts 2006 har De fremsendt yderligere bemærkninger til sagen. Fra brevet citeres:

"[...]

Vi har nu modtaget en stigning på a conto varme så vi månedlig betaler kr. 1080,00 Svarende til 10800,- for et forbrug på ca. 2 Mwh.

Vi finder denne stigning helt ude af trit med den normale varmforsyning i Danmark.

Derfor vi vi gerne fritages for tilslutning til Fur Kraftvarmeværk

F.eks. indenfor EL er der i dag valgmulighed for levering af energi. Prisniveauet for opvarmninger er **urimelig høj**.

Der er **ingen sikring mod urimelige stigninger** og større prisstigninger. Vi har ingen indflydelse på hvorledes den faste udgift stiger i fremtiden.

Det er dyrere at have passiv varme på [...] end i vores 235 m² beboelse i [...] Således bruger vi kr. 10300,- til opvarmning blot for at sikre + 8° C i ejendommen der er højisoleret med Ca. 53 cm vægge med 200 mm isolering og molersten mod kr. 8300,- i [...] der anvendes året rundt med min. 20°C .

[...]

20. december 2007

J.nr.: 21-518

Eksp.nr.: 33113

SSH-EKN

Side 4 af 10

Da vi således bruger under 2 Mwh pr. år ligger vi alle år på en faktisk mwh pris på mellem kr 5150,- hvilket er urimelig høj energipris og helt ude af proportioner.

Huset er højisoleret med over 500mm vægge, 300 mm på loft og lavenergi termovinduer.

[...]

Ved brev af 22. april 2006 rettede De på ny henvendelse til Sundsøre Kommune. Fra Deres brev citeres:

"[...]

Fornyset Indsigelse imod Projektforslag om forblivespligt jævnfør Deres brev af 16. august 2005

Indsigelse:

Vi ønsker at blive fritaget for tilslutningspligt til Fur Kraftvarmeværk A.m.b.a., Vi påklager beslutningen ud fra følgende:

§ 12, stk. 1, nr. 5.

Bygninger der ikke er beregnet til at være konstant opvarmede i fyringssæsonen

Udgangspunktet for en evt. fritagelse for tilslutningspligt er bygningens formål og anvendelse. Sommerhuse, forsamlingshuse, kirker og andre bygninger, som kun opvarmes periodisk, kan normalt ikke kræves tilsluttet. I den konkrete vurdering må kommunalbestyrelsen tage hensyn til, hvor meget bygningen anvendes, ejendommens eventuelle senere overgang til helårsstatus, husets størrelse, økonomiske forhold m.v.

Vi opvarmer desuden med træ, når vi er i huset og som vi selv er leverandør af.

[...]"

Energiklagenævnet har ved brev af 3. august 2006 oplyst Dem om, at nævnet opfatter Deres klage, som en klage over kommunens afgørelse om forblivespligt for de ejendomme, som er tilsluttet den kollektive varmforsyning på Fur.

Hverken De, Skive Kommune eller Fur Kraftvarmeværk a.m.b.a. har haft yderligere bemærkninger til sagen.

Forblivespligten er pålagt i medfør af tilslutningsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutning mv. til kollektive varme-

20. december 2007

J.nr.: 21-518

Eksp.nr.: 33113

SSH-EKN

Side 5 af 10

forsyningsanlæg, nu bekendtgørelse nr. 966 af 21. september 2006). Af tilslutningsbekendtgørelsen fremgår bl.a. følgende bestemmelser:

"[...]

§ 2. Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Beslutningen skal træffes samtidigt med eller umiddelbart efter godkendelsen af projektet.

§ 3. Ansøgning om godkendelse af et tilslutningsprojekt skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for den godkendende myndigheds bedømmelse af ansøgningen:

- 1) den eller de ansvarlige for projektet,
2. forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold samt lokalplaner,
3. tidsplan for tilslutningen,
4. fastlæggelse af forsyningsområder,
5. fortegnelse over ejendomme, der ifølge projektet påtænkes knyttet til anlægget ved påbud, tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget,
7. økonomiske konsekvenser for berørte lodsejere, herunder vilkår for tilslutning og tidspunkter for brugertilslutning m.v.,
8. eksempler på brugerøkonomi ved tilslutning til kollektiv forsyning i forhold til fortsat opvarmning med oliefyrr, herunder ved forskellige husstørrelser,
- 8) retsvirkninger af tilslutningspligten,
- 9) hvilke eksisterende bebyggelser der ikke kan pålægges tilslutningspligt, og
- 10) dispensation.

§ 4. Kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter projektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger.

20. december 2007

J.nr.: 21-518

Eksp.nr.: 33113

SSH-EKN

Side 6 af 10

§ 5. Grundejere, der ifølge projektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, skal have skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af tilslutningsprojektet som beslutning om pålæg af tilslutningspligt/bidragspligt til anlægget med oplysning om klageadgang og klagefrist.

[...]

§ 11. Kommunalbestyrelsen kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet dette.

Stk. 2. Det kan ikke pålægges en ejer af en ejendom, som pålægges tilslutningspligt efter stk. 1, at betale den i § 7, stk. 1, omtalte tilslutningsafgift.

[...]

20. december 2007

J.nr.: 21-518

Eksp.nr.: 33113

SSH-EKN

Side 7 af 10

Eksisterende bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssigt bekostelig,

2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsvarmeanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget eller anlæggene tilsammen efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,

3) bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,

4) bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække, og

5) bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen.

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17.

Dispensation

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.

Stk. 2. Energistyrelsen kan i enkeltstående tilfælde meddele kommunalbestyrelsen adgang til at forlænge fristen for tilslutning til max. 15 år.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen giver efter ansøgning dispensation for tilslutningspligt til folkepensionister.

§ 20. Kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 1, 2 og 3 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom. Beslutningen efter §§ 8, 10 og 11

skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen

[...]

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen foranlediger, at en beslutning om, at en ejendom er pålagt tilslutningspligt, tinglyses på ejendommen.

[...]”.

Det følger af § 11 i tilslutningsbekendtgørelsen, at kommunalbestyrelsen kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet anlægget (forblivelsespligt). Eftersom ejendommen allerede er tilsluttet anlægget, kan der ikke opkræves tilslutningsafgift på baggrund af pålægget. Derimod kan de eventuelle faste afgifter, som ifølge varmeværkets anmeldelse til Energitilsynet gælder for ejendomme, der tilsluttes anlægget, opkræves. Forblivelsespligt indebærer dog ikke en pligt til fortsat at aftage varme, men alene en pligt til at betale den faste afgift.

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 2, at kommunen ikke kan pålægge tilslutningspligt i form af forblivelsespligt, før forudsætningerne herfor

20. december 2007

J.nr.: 21-518

Eksp.nr.: 33113

SSH-EKN

Side 8 af 10

er belyst i et godkendt projekt. Projektet skal som udgangspunkt, i det omfang som er nødvendigt, indeholde de oplysninger, der fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 3, nr. 1 – 10.

Det projektforslag, som Sundsøre Kommune har udarbejdet, indeholder bl.a. oplysninger om de ansvarlige for projektet, forholdet til varmeplangrundlaget, fastlæggelse af forsyningsområdet og de økonomiske konsekvenser for brugerne.

Projektforslaget om forblivelsespligt har været i høring hos de berørte grundejere, som tillige har fået skriftlig meddelelse om projektets godkendelse og pålægget om forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 4 og § 20, stk. 1.

20. december 2007

J.nr.: 21-518

Eksp.nr.: 33113

SSH-EKN

Sundsøre Kommunes afgørelse af 23. februar 2006 er således truffet i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen.

Side 9 af 10

Energiklagenævnet bemærker dog, at det følger af forvaltningslovens § 22 (lov nr. 571 af 19. december 1985 med senere ændringer), at en afgørelse, når den meddeles skriftligt, skal være ledsaget af en begrundelse, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold.

Efter forvaltningslovens § 24, stk. 1 skal begrundelsen for en afgørelse indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet, og i det omfang, afgørelsen beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Sundsøre Kommune angiver i afgørelsen af 23. februar 2006 ikke de hovedhensyn, der har været bestemmende for kommunens skønsudøvelse. Afgørelsen opfylder således ikke forvaltningslovens regler fuldt ud. Energiklagenævnet finder dog, at dette efter omstændighederne ikke kan føre til afgørelsens ugyldighed.

På denne baggrund stadfæstes Sundsøre Kommunes afgørelse af 23. februar 2006.

Energiklagenævnet forstår Deres brev af 22. april 2006 som en anmodning om dispensation fra tilslutningspligten. De henviser i Deres brev til tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 5. Det fremgår imidlertid af bekendtgørelsens § 16, at § 15 ikke kan påberåbes, når tilslutningspligten (i Deres tilfælde i form af en forblivelsespligt) er pålagt. En grundejer, hvis ejendom er pålagt tilslutningspligt, kan dog stadig søge kommunen om dispensation fra tilslutningspligten i medfør af tilslutningsbekendtgørelsen § 17.

Det er kommunalbestyrelsen, der som første instans skal behandle anmodning om dispensation fra tilslutningspligten, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1. Det fremgår ikke af sagens akter, om kommunen allerede har behandlet Deres anmodning, og Energiklagenævnet henviser på denne baggrund Deres anmodning til Skive Kommune til videre foranstaltning, jf. forvaltningslovens § 7, stk. 2.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand på vegne af nævnet efter punkt 1, litra a i formandsbemyndigelsen af 24. juni 2004 efter varmforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer) (bemyndigelsen kan findes på Energiklagenævnets hjemmeside www.ekn.dk).

20. december 2007

J.nr.: 21-518

Eksp.nr.: 33113

SSH-EKN

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Side 10 af 10

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet

efter lov om varmforsyning (lovbekendtgørelse 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer) eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. § 26, stk. 4, i lov om varmforsyning.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnnsformand