

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

KLAGE FRA Energi Danmark NRGi på vegne af [...] over
AFGØRELSE FRA Fanø Kommune af 16. juni 2003
OM Afslag på ansøgning om dispensation fra tilslutningspligt
til fjernvarme

28. juni 2004

J.nr.: 21-179

Eksp.nr.: 15558

DAL

NÆVNETS Nævnnsformand, professor, cand.jur. Christen Boye Jacob-
SAMMEN- sen
SÆTNING Fhv. direktør, cand.polyt., H.C. Mortensen
I SAGEN Direktør, cand.oecon. Niels Jørgen Ravn Sørensen

Energi Danmark NRGi har ved brev af 15. juli 2003 påklaget Fanø Kommunes afgørelse af 16. juni 2003 om afslag på fritagelse fra tilslutningspligt til fjernvarme. Energi Danmark NRGi's klage blev fremsendt til Energiklagenævnet ved brev af 28. juli 2003.

Den påklagede afgørelse

Kommunen meddelte den 16. juni 2003 afslag på ansøgningen fra [...] med henvisning til, at installation af vedvarende energi efter pålæg af tilslutningspligt ikke giver ret til fritagelse for tilslutningspligt efter § 15 i bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutning mv. til kollektive varmforsyningsanlæg (tilslutningsbekendtgørelsen). Kommunen gjorde desuden gældende, med henvisning til Energistyrelsens vejledning nr. 5015 af 31. maj 1983 om fritagelse for tilslutningspligt, at det ikke var dokumenteret, at installationen af vedvarende energi opfyldte betingelserne i § 15. Kommunen "vurderede" desuden ikke, at "der er forhold der begrundes at § 17 kan anvendes".

Klagen

I klagen fra Energi Danmark NRGi af 15. juli 2003 blev det gjort gældende, at det opførte hus er et træhus, der er "født" med en boligventilationspumpe, der dækker husets behov for varme og varmt vand med over 50 %. Ved opretholdelse af tilslutningspligten ville der blive påført husejeren store omkostninger til tilslutningsbidrag til fjernvarme og opbygning af fjernvarmeunit i hus og en permanent merudgift på 5.000 kr. pr. år. I klagen anførtes desuden, at en di-

spensation for tilslutningspligt for lavenergihuse fandt støtte i Energiministeriets vejledning nr. 5015 af 31. maj 1983, der specifikt anfører lavenergihuse, som genstand for en mulig dispensation.

Supplerende oplysninger

Det fremgår af sagen

- at Fanø Kommune den 16. november 1993 sendte et projektforslag om tilslutningspligt til fjernvarme i høring hos de berørte borgere,
- at Fanø Kommune ved brev af 3. februar 1994 pålagde tilslutningspligt til fjernvarme for ejendomme beliggende i Fanø Kommunes varmforsyningsområde,
- at tilslutningspligten ligeledes var gældende for ny bebyggelse,
- at Stefan Hald Andersen den 7. juni 2003 søgte om fritagelse for tilslutningspligt til fjernvarmenettet for ejendommen Birkevangen 1 med henvisning til, at hans nybyggede træhus var et lavenergihus udstyret med varmepumpe,
- at Fanø kommune ved den påklagede afgørelse af 16.juni 2003 meddelte afslag på ansøgningen,
- at tilslutningspligten er tinglyst på ejendommen.

28. juni 2004

J.nr.: 21-179

Eksp.nr.: 15558

DAL

Side 2 af 5

Retsgrundlag

Bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutning mv. til kollektive varmforsyningsanlæg indeholder følgende bestemmelser om fritagelse og dispensation fra tilslutningspligt:

”§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

1)...

2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsvarmeanlæg, vandkraftanlæg, træfyrr eller halmfyrr, og hvor anlægget eller anlæggene tilsammen efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,

3)...

4)...

5)...

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17.

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt

tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.

Stk. 2. Stk. 2. Energistyrelsen kan i enkeltstående tilfælde meddele kommunalbestyrelsen adgang til at forlænge fristen for tilslutning til max. 15 år.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen giver efter ansøgning dispensation for tilslutningspligt til folkepensionister.”

En kommune kan efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, fritage for tilslutning eller forlænge tilslutningsfristen, hvis der vurderes at foreligge ”særlige tilfælde”. De tilfælde, der kan anses som særlige, og dermed eventuelt kan begrunde en dispensation, er ikke nærmere defineret eller begrænsede i bekendtgørelsen. Der vil således kunne dispenseres under hensyn til såvel varmforsyningsmæssige som andre grunde, herunder personlige forhold for ansøgeren, hvis kommunen vurderer, at der foreligger et ”særligt tilfælde”.

28. juni 2004

J.nr.: 21-179

Eksp.nr.: 15558

DAL

Side 3 af 5

I ”Vejledning om kollektiv varmforsyning og vedvarende energi FRITAGELSE FOR TILSLUTNING” nr. 5015 af 31. maj 1983 angives eksempler på anvendelse af dispensationsbestemmelsen. Fra vejledningens side 8 citeres:

”Med mindre særlige forhold gør sig gældende, bør kommunalbestyrelserne give mulighed for opførelse af lavenergihuse i kommunen.

Varmeforsyningsloven og de bekendtgørelser, som udstedes med hjemmel i loven, bør administreres således, at udviklingen inden for bygningsisolering ikke modvirkes, idet det er en del af regeringens samlede energipolitik, at nedsætte bygningers energibehov.”

Fra Vejledning til Energiministeriets bekendtgørelse nr. 196 af 22. marts 1991 om tilslutnings mv. til kollektive varmforsyningsanlæg, August 1998, citeres fra side 19:

”Dispensationsbestemmelsen kan fx bruges for at sikre, at huse med et særligt lavt energiforbrug (lavenergihuse) kan opføres i områder, der er pålagt tilslutningspligt, uden at skulle tilsluttes kollektiv forsyning.

Ved et lavenergihus forstås et hus, der har et energibehov til opvarmning, ventilation og forsyning med varmt brugsvand, der er mindre end halvdelen af det maksimale energibehov pr. m² ifølge Bygningsreglementets bestemmelser, hvortil henvises. Der henvises ligeledes til Energistyrelsens vejledning ”Kollektiv varmforsyning og vedvarende energi, fritagelse for tilslutning, maj 1983”.

Kommunalbestyrelsen bør dog være tilbageholdende med at meddele fritagelse for tilslutningspligt til lavenergihuse i områder, hvor den kollektive varmforsyning ikke er fuldt udbygget. Hvis først der er givet en dispensation for tilslutningspligt, kan det

danne praksis for yderligere dispensationer og dermed skade den fremtidige udbygning af den kollektive varmforsyning.”

Energiklagenævnets bemærkninger

Nævnet konstaterer indledningsvis, at tilslutningsbekendtgørelsens § 15 ikke finder anvendelse i denne sag, idet bestemmelsen kun vedrører eksisterende bebyggelse, der på tidspunktet for tilslutningspligtens meddelelse opfylder bestemmelsens betingelser.

Nævnet bemærker, at en kommune ved afgørelsen af, om der skal meddeles dispensation efter § 17, stk. 1, efter nævnets opfattelse har vide rammer med hensyn til hvilke forhold, der kan indgå i afgørelsen og med hvilken vægt. Det er dog efter nævnets opfattelse en grundlæggende betingelse, at der er foretaget en konkret og individuel vurdering af ansøgerens forhold.

28. juni 2004

J.nr.: 21-179

Eksp.nr.: 15558

DAL

Side 4 af 5

I sin afgørelse af 16. juni 2003 har Fanø Kommune alene taget stilling til ansøgers oplysninger om sit lavenergihus i relation til fritagelse for tilslutningspligt efter § 15. Kommunen har ikke taget begrundet stilling til, hvorvidt samme forhold kan medføre en anvendelse af § 17, stk. 1.

Nævnet må derfor lægge til grund, at kommunen ikke har lavet en konkret vurdering af, om det af [...] oplyste om hans lavenergihus kan begrunde en dispensation fra tilslutningspligten. Fanø Kommunes afgørelse af 16. juni 2003 ophæves derfor, idet sagen hjemvises til fornyet behandling.

Energiklagenævnets afgørelse

Fanø Kommunes afgørelse af 16. juni 2003 ophæves og sagen hjemvises til fornyet behandling.

Denne afgørelse er truffet i henhold til § 21 i bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutning mv. til kollektive varmforsyningsanlæg.

Sagen har været drøftet på nævnets møde den 24. juni 2004.

Afgørelsen kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Afgørelsen er sendt til [...], Fanø Kommune og Nordby Fjernvarme.

Christen Boye Jacobsen
Nævnshormand

/ Dorte Lomholt
Fuldmægtig

28. juni 2004
J.nr.: 21-179
Eksp.nr.: 15558
DAL

Side 5 af 5