

AFGØRELSE
(Varmeforsyning)

energi
KLAGENÆVNET

Frederiksborggade 15
1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

KLAGE FRA [...] over
AFGØRELSE FRA Maribo Kommune af 20. juni 2002
OM Fritagelse for tilslutningspligt til fjernvarme

22. september 2004

J.nr.: 21-118

Eksp.nr.: 16521

DAL

NÆVNETS Nævnensformand, professor, cand.jur. Christen Boye
SAMMEN- Jacobsen
SÆTNING Næstformand, professor, dr. polit. Chr. Hjorth-Andersen
I SAGEN Professor, dr. jur. Jens Fejø
Direktør, cand. polyt. H.C. Mortensen
Direktør, cand. oecon. Niels Jørgen Ravn Sørensen

Sagen er indbragt for Energiklagenævnet ved brev af 21. juni 2002 af [...], der klagede over Maribo Kommunes afgørelse af 20. juni 2002 om at pålægge ejendommen [...] tilslutningspligt til fjernvarme. Klagen blev fremsendt af Maribo Kommune ved brev af 24. januar 2003. Efter anmodning fra Energiklagenævnet ved breve af 14. februar, 11. november, samt 22. december 2003 fremsendte kommunen sagens akter den 6. januar 2004 samt supplerende oplysninger den 5. marts 2004.

I klagen af 21. juni 2002 oplyste [...], at hans ejendom i dag blev opvarmet med elvarme samt brændeovn. Han oplyste desuden, at han de seneste år havde lavet diverse energiforbedringer på ejendommen og henviste til en vedlagt oversigt over forbedringerne, hvoraf det fremgik, at gamle el-radiatorer var udskiftet, og at der var installeret energiglas i vinduer og yderdøre. [...] gjorde desuden opmærksom på, at på grund af foranstaltningerne til at nedbringe elforbruget, ville han ingen besparelser få ved overgang til fjernvarme, men blot en udgift på ca. kr. 59.000 inklusive tilslutningsafgiften for at installere fjernvarmen. Samtidig skulle en masse rør føres ind i huset, hvilket ville give færre muligheder for omflytning af møblerne, idet radiatorer var svært flytbare i forhold til el-radiatorer. Endelig ville en tilslutning ved tvang til fjernvarme betyde, at den planlagte udskiftning til energiglas i huset ville blive udsat af økonomiske årsager.

Ved kommunens fremsendelse af klagen var vedlagt brev af 5. februar 2004 fra [...] hvorved han under høringsperioden havde gjort indsigelse mod den planlagte tilslutningspligt.

I brev af 4. juli 2002 fra Maribo Kommune svarede kommunen på [...] indsigelse af 5. februar 2002 mod tilslutningspligten. Kommunen anførte, at da den pågældende ejendom blev opvarmet via elovne var ejendommen berettiget til tilskud fra Elsparefonden. Kommunen var derfor af den opfattelse, at ejendommen ikke kunne fritages for tilslutningspligt efter reglerne i § 15 i bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutning mv. til kollektive varmforsyningsanlæg med henvisning til, at omstilling til fjernvarme ville være uforholdsmæssigt bekosteligt.

I sin udtalelse af 6. januar 2004 oplyste Maribo Kommune at projektet om tilslutningspligt var blevet godkendt under forudsætning af, at der opnåedes tilsagn om tilslutning af minimum 50 % af alle el-opvarmede og 80 % af alle olieopvarmede ejendomme i det omhandlede område, og at alle ejendomme i området blev pålagt tilslutnings- og forblivelsespligt. Kommunen oplyste desuden, at projektforslaget blev sendt i høring hos de berørte ejere ved brev af 25. januar 2002, og at projektet blev endeligt vedtaget af byrådet den 8. maj 2002. Meddelelsen om tilslutningspligt blev fremsendt til grundejerne i området ved brev af 20. juni 2002.

Ved brev af 20. februar 2004 anmodede Energiklagenævnet om supplerende oplysninger i sagen fra Maribo Kommune. Nævnet ønskede bl.a. at få oplyst på hvilket grundlag kommunen fandt, at [...] var berettiget til tilskud fra Elsparefonden, hvor stort et tilskud der kunne påregnes, og hvilke forudsætninger om omkostningerne til omstilling til fjernvarme, der lå til grund for kommunens afgørelse om at afvise fritagelse for tilslutningspligt.

Ved brev af 5. marts 2004 svarede Maribo Kommune på nævnets henvendelse: Fra brevet citeres:

”- Ejendommen er opvarmet med elbaserede varmepaneler og vil som sådan, efter tilsagn fra Elsparefonden (oplyst af Maribo Fjernvarmeværk og flere grundejere), kunne opnås tilskud fra elsparefonden. Maribo Kommune har ikke været inddraget i forhandlingerne med Elsparefonden. Maribo Varmeværk har haft en konsulent rundt til alle grundejere, der ønskede en tilslutning. Maribo Kommune har på det grundlag ikke fundet, at heromhandlede ejendom kommer ind under bekendtgørelsens dispensationsbestemmelser, heller ikke med den opstillede brændeovn, der ikke kan sidestilles med et brændefyr.

- Forudsætningen er de oplysninger grundejeren har givet i breve af 5. februar 2002 og 21. juni 2001 til kommunen. Spørgsmålet

22. september 2004

J.nr.: 21-118

Eksp.nr.: 16521

DAL

Side 2 af 5

om hvad begrebet "uforholdsmæssigt bekosteligt" dækker af beløbsstørrelse og i forhold til hvad, har Maribo Kommune forsøgt afklaret ved henvendelse til såvel Energistyrelsen, som Energiklagenævnet og Elsparefonden. Men ingen steder har det været muligt at få oplysninger. Der har været tale om, at et anlægsbeløb på omkring kr. 40.000 kunne være en grænse, når tilskud fra Elsparefonden er trukket fra. På den baggrund har Maribo Kommune ikke fundet grundlag for at meddele dispensation.

- Maribo har forudsat et beløb på 18.000-20.000, som er det beløb, der i sagens forløb af Maribo Varmeværk og grundejere i området er oplyst som opnåelige tilskud, hvilket er indgået i sagsvurderingen.

..."

22. september 2004

J.nr.: 21-118

Eksp.nr.: 16521

DAL

Ved brev af 7. marts 2004 fremsendte [...] sine bemærkninger til Maribo Kommunes brev af 5. marts 2004. Med brevet var vedlagt en konsulentberegning, hvoraf det fremgik, at prisen for den komplette centralvarmeinstallation, med skjult rørføring ville koste kr. 51.495. Hertil kom prisen på tilslutning som var skønnet til kr. 25.000. Tilskuddet fra Elsparefonden var beregnet til kr. 17.250. Desuden fremgik det, at den årlige varmeregning ved fjernvarme ville være omkring kr. 7480, mens den ved el-opvarmning ville være kr. 4140 for el + kr. 4000 for fast brændsel. Med brevet var vedlagt et tilsagn fra Elsparefonden om tilskud på kr. 17.250 ved installation af centralvarmeanlæg. En forudsætning for tilskuddet var, at installation af centralvarmeanlægget samt tilslutning til fjernvarmeforsyningen skulle være afsluttet inden 20. august 2003.

Side 3 af 5

Supplerende sagsfremstilling

Ved telefonisk henvendelse den 20. juli 2004 fra Energiklagenævnet har Elsparefonden oplyst, at tilskud fortsat vil kunne ydes til omstilling fra elvarme til fjernvarme, uanset at det første tilsagn om tilskud er bortfaldet.

Retsregler

Fra bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 citeres:

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

- 1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssigt bekostelig,

[...]"

Bestemmelsen indebærer, at bygninger uden centralvarmeanlæg, dvs. bygninger opvarmet ved direkte elvarme, petroleum, kakkelovne eller andre ikke-

vandbaserede opvarmningssystemer, som udgangspunkt ikke kan kræves tilsluttet, da omstillingen typisk vil være uforholdsmæssigt bekostelig.

Fra "Vejledning til Energiministeriets bekendtgørelse nr. 196 af 22. marts 1991 om tilslutning mv. til kollektive varmforsyningsanlæg" citeres:

"Det er kommunalbestyrelsen, der ud fra en konkret vurdering tager stilling til, om omstillingen bliver uforholdsmæssig bekostelig.

[...]

For at vurdere, hvad der er uforholdsmæssigt bekosteligt, kan kommunalbestyrelsen benytte en sammenligning med, hvad det koster at omstille en tilsvarende ejendom med et vandbærent anlæg til kollektiv varmforsyning.

Bygninger, der er opvarmet med direkte elvarme, petroleum, kakkelovne eller andre ikke-vandbaserede anlæg, vil typisk ikke kunne kræves tilsluttet, da omstillingen vil være uforholdsmæssig bekostelig. Det afgørende er, hvad det vil koste ejeren at gennemføre omstillingen."

22. september 2004

J.nr.: 21-118

Eksp.nr.: 16521

DAL

Side 4 af 5

Energiklagenævnets bemærkninger

Nævnet konstaterer indledningsvist, at denne sag drejer sig om hvorvidt den pågældende ejendom er omfattet af tilslutningsbekendtgørelsens § 15.

Nævnet bemærker, at Maribo Kommune ikke i tilstrækkelig grad har søgt oplyst, hvad de økonomiske konsekvenser vil være for klageren ved omstilling fra elvarme til fjernvarme. I kommunens brev af 4. juli 2002 begrundes afslaget på fritagelse fra tilslutningspligt med, at der ydes tilskud fra Elsparefonden, hvorfor omstillingen til fjernvarme ikke vil være uforholdsmæssig bekostelig. Maribo Kommune anfører ikke i brevet det beløb, som kommunen finder ikke er "uforholdsmæssigt bekosteligt".

Nævnet finder ikke, at dette bør føre til en hjemvisning af sagen, idet klager har fremlagt oplysninger om omkostningerne, der ikke er modsagt af kommunen. Nævnet har derfor lagt til grund, at den komplette centralvarmeinstallation vil koste kr. 51.495, hertil gives et tilskud på ca. kr. 17.250 fra Elsparefonden. Derudover vil tilslutningen til fjernvarmeværket koste kr. 25.000.

Nævnet bemærker, at de samlede omkostninger, som klager skal afholde, for at kunne aftage fjernvarme er kr. 59.000. Dertil kommer, at uanset at klager på nuværende tidspunkt måtte kunne opnå tilskud på ca. kr. 17.250 fra Elsparefonden, er der ingen sikkerhed for, at dette er tilfældet om 7 år, når tilslutningspligten træder i kraft.

Omstilling til fjernvarme indebærer, at det nuværende elvarmeanlæg, som klager løbende har investeret i, skal erstattes af et vandbåret anlæg. Nævnet bemærker, at udgangspunktet efter tilslutningsbekendtgørelsen må være, at ejendomme uden et vandbåret anlæg ikke kan kræves tilsluttet, da omstillingen typisk vil være uforholdsmæssigt bekostelig. Nævnet finder, at det vil være uforholdsmæssigt bekosteligt, hvis [...] skal bekoste i alt kr. 59.000 på at udskifte et velfungerende varmeanlæg med et nyt for at kunne aftage fjernvarme og ophæver derfor kommunens beslutning om pålæg af tilslutningspligt.

Energiklagenævnets afgørelse

Maribo Kommunes afgørelse af 20. juni 2002 om pålæg af tilslutningspligt ophæves.

Afgørelsen er truffet i medfør af § 26 i lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000 med senere ændringer.

Sagen har været behandlet på nævnets møde den 21. september 2004.

Afgørelsen ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Afgørelsen er sendt til [...], Maribo Kommune og Maribo Varmeværk A.m.b.a.

P. N. V.

Christen Boye Jacobsen
Nævnensformand

/ Dorte Lomholt
Fuldmægtig

22. september 2004

J.nr.: 21-118
Eksp.nr.: 16521
DAL

Side 5 af 5